

Randers Kommune
Udvikling Miljø, Teknik og Plan

Indleveret via høringsportalen

HØRING VEDR. PLANLÆGNING AF RINGBOULEVARENS FORLÆNGELSE

Som advokat for Ejnar Stilling, Dronningborg Allé 40, 8930 Randers NØ, skal jeg hermed fremsende høringsbemærkninger til Randers Kommunes høringsbrev af 31. maj 2021 om planlægning af Ringboulevardens forlængelse, herunder ved etablering af en ny vej fra Hadsundvej til Udbyhøjvej.

Randers Kommune lægger op til en linjeføring hen over min klients ejendom, Dronningborg Hovedgård, herunder matr.nr. 1a Dronningborg Hgd., Dronningborg. Planlægningen er på ingen måde hensigtsmæssig i forhold til områdets naturmæssige interesser eller af hensyn til min klients berettigede interesser i at kunne opretholde sin landbrugsmæssige drift. Derudover vurderes det, at planlægningen er i strid med både råstofloven og planlovens rammestyringsprincip.

Randers Kommune opfordres på det kraftigste til at genoverveje projektet, herunder linjeføringen.

Områdets naturmæssige interesser

Den nye vejbane fra Hadsundvej til Udbyhøjvej foreslås placeret i et område, der i Kommuneplan 2017 er udlagt til bl.a. naturområde og rekreativt område.

Efter kommuneplanramme 1.08.L.5 er området vest for Dronningborg Hovedgård udlagt til naturområde. Det fremgår af rammebestemmelsen, at området forudsættes taget ud af omdrift. Arealer, der er naturligt egnede til det, kan dog anvendes til ekstensiv landbrugsmæssig drift f.eks. som græsningsareal. Området skal desuden friholdes for bebyggelse af enhver art.

Efter kommuneplanramme 1.08.R.8 er området syd for Dronningborg Hovedgård udlagt til rekreative formål, herunder til fritidsformål såsom bypark og grønt område. Det fremgår af rammebestemmelsen, at der ikke må foretages ny bebyggelse bortset fra mindre bygninger i forbindelse med områdets anvendelse.

Området omkring Dronningborg Hovedgård er efter oplysninger på Danmarks Arealinformation desuden udpeget som et bevaringsværdigt landskab, skovrejsningsområde, naturbeskyttelsesområde og med økologiske forbindelser. De store naturværdier, der er til stede i området, kommer også til udtryk gennem skovbyggelinjen, der er præger området omkring Dronningborg Hovedgård. Skovbyggelinjen har til formål at sikre det frie udsyn til skoven og bevare skovbrynene som værdifulde levesteder for plante- og dyrelivet.

Samlet set er der således tale om væsentligt naturmæssige værdier, der tilsidesættes, såfremt Randers Kommune gennemfører vejprojektet med den placering, som der pt. lægges op til. Randers Kommune

opfordres derfor til at genoverveje, hvordan Ringboulevarden kan forlænges, således at områdets naturmæssige værdier kan bevares.

Den landbrugsmæssige drift på Dronningborg Hovedgård

Den nye vej fra Hadsundvej til udbyhøjvej vil medføre, at den landbrugsmæssige drift på Dronningborg Hovedgård i væsentlig grad vil blive påvirket med et stort økonomisk tab for min klient til følge.

Dette skyldes, at markerne i væsentlig grad vil udsættes for defigurering, således at det ikke længere vil være muligt at opretholde en økonomisk optimal drift. Min klient er meget afhængig af at kunne køre med sine landbrugsmaskiner direkte fra hovedgården og ud på markerne uden at skulle anvende offentlig vej.

Hvis der anlægges en vej tværs over min klients jorder, vil driften i væsentlig grad indskrænkes. Dels vil min klient være nødsaget til at køre omveje for at tilgå sine marker, dels vil selve markdriften besværliggøres med flere vendinger mv. Anlægget af en vej vil således øge tidsforbruget forbundet med driften, øge driftsomkostningerne og medføre et udbyttetab. Derudover vil markerne ikke længere kunne anvendes til afgræsning af kreaturer, da det vil forekomme umuligt at føre kreaturerne syd for vejen.

Af hensyn til min klients interesser opfordres Randers Kommune til genoverveje, hvordan Ringboulevarden kan forlænges, således at min klients landbrugsmæssige drift kan opretholdes i samme omfang som hidtil.

Råstofindvinding

I efteråret 2007 blev der i Dronningborg udført en råstofgeologisk undersøgelse af forekomsten af bentonit. På denne baggrund blev et område vest for Dronningborg Hovedgård udlagt til råstofområde. Efter det for mig oplyste vurderes det, at råstofområdet indeholder cirka 3.000.000 m³ bentonit, der vil kunne danne basis for en rimelig bentonitproduktion gennem adskillige år.

Hvis der anlægges en vej med den foreslåede linjeføring, vil råstofområdet ikke kunne udnyttes. For at sikre tilstrækkelige råstofressourcer i fremtiden til bl.a. industri, bygge- og anlægsbranchen, er det afgørende, at områdets værdifulde råstoffer kan udnyttes. Der er således væsentlige samfundsinteresser i at bevare råstofområdet. Allerede som følge heraf opfordres Randers Kommune til at genoverveje, hvordan Ringboulevarden kan forlænges, således at områdets råstofmæssige værdier kan bevares.

Derudover henledes opmærksomheden på, at området er udlagt som råstofinteresseområde i Region Midtjyllands Råstofplan 2020, der blev vedtaget af Regionsrådet den 23. juni 2021¹. Området var tillige udlagt som råstofinteresseområde i Råstofplan 2016². Råstofplanen er en sektorplan, som Randers Kommune er bundet af i dens planlægning. Således fremgår det af råstoflovens § 5a, stk. 4, at kommunalbestyrelsen er bundet af råstofplanen i deres planlægning og administration. Dette gælder både for områder, der er udlagt som råstofgraveområder, og for områder, der er udlagt til råstofinteresseområder.

Der henvises til Naturstyrelsens vejledning til regioner og kommuner om administration af råstofloven, september 2012, side 23:

"For de udlagte råstofgraveområder må der ikke ske ændring af arealanvendelsen i form af byggeri og anlægsarbejder mv., der kan forhindre udnyttelsen af råstofferne. Ændret arealanvendelse tillades kun, når råstoffer er udnyttet, og det er foreneligt med udnyttelsen af de tilstedende forekomster. Inden for råstofgraveområdernes prioriteres råstofindvinding over andre generelle interesser. Dette sikres gennem kommuneplanlægning, der skal respektere råstofplanen, jf. lovens § 5a, stk. 4.

¹ <https://rm.viewer.dkplan.niras.dk/media/293499/ra-stofplan-2020.pdf>

² <https://www.rm.dk/siteassets/regional-udvikling/ru/klima-og-miljo/rastoffer/raastofplan-2016.pdf>

Udlæg af råstofinteresseområderne skal sikre, at der ikke gennem anden planlægning eller ændret anvendelse sker udlæg til andre formål, der på sigt vil kunne forhindre en råstofudnyttelse, medmindre der opnås enighed herom mellem regionsrådet og de implicerede parter efter en afvejning mellem råstofinteressen og den ønskede arealanvendelse, herunder i forbindelse med kommuneplanlægningen.”

Det fremgår videre af vejledningens side 23, at råstofplanen specielt skal sikre, ”at råstofgraveområder og råstofinteresseområder ikke udlægges til formål, der vil kunne forhindre eller besværliggøre senere råstofindvinding”.

Der henvises tillige til planlovens § 11, stk. 4, nr. 7, hvorefter kommuneplanen ikke må stride mod en råstofplan udarbejdet af regionsrådet efter råstoflovens § 5a. Planlovens rammestyringsprincip gælder således også for planer uden for planlovens område. Det vil således klart være ulovligt og i strid med rammestyringsprincippet at udlægge området til teknisk anlæg ved en ændring af kommuneplanen.

På denne baggrund vurderes det, at det ikke blot vil være uhensigtsmæssigt at anlægge en vej tværs over min klients ejendom, hvorefter råstofområdet ikke vil kunne udnyttes, men også i strid med råstoflovens § 5a, stk. 4 og planlovens § 11, stk. 4, nr. 7. Randers Kommune er således afskåret fra at planlægge og realisere en vejforbindelse med den foreslåede linjeføring.

For en god ordens skyld bemærkes det, at kommuneplanramme 1.08.L.5, som er omtalt ovenfor, sikrer områdets anvendelse efter endt indvinding, hvilket er i overensstemmelse med råstofloven, jf. bl.a. Naturstyrelsens vejledning til regioner og kommuner om administration af råstofloven, september 2012, pkt. 4.2. Behovet for at ændre kommuneplanrammen ses således ikke at være til stede.

Konklusion

Samlet set opfordres Randers Kommune på det kraftigste til at genoverveje, hvordan Ringboulevarden kan forlænges. Såfremt Ringboulevarden forlænges ved at anlægge en vej tværs over min klients ejendom, vil det skabe et væsentligt indgreb i de naturmæssige værdier i området og hindre min klients muligheder for at anvende sin ejendom som hidtil, herunder til dyrkning og afgræsning af kreaturer.

Derudover vurderes det, at linjeføringen er i strid med råstoflovens § 5a, stk. 4, idet linjeføringen uomtvisteligt medfører, at Region Midtjyllands råstofplan ikke kan realiseres som planlagt i henhold til den for nyligt vedtagne Råstofplan 2020. Derudover vil det være i strid med rammestyringsprincippet i planlovens § 11, stk. 4, nr. 7 at vedtage et tillæg til kommuneplanen, hvor området udlægges til teknisk anlæg.

Randers Kommune bør derfor - inden miljøvurderingen foretages - revidere/ændre projektet, således at der ikke udarbejdes en miljøvurdering for et projekt, der allerede på forhånd ikke blot må anses som værende særdeles uhensigtsmæssigt, men også ulovligt på grund af dets uoverensstemmelse med råstofplanen. I projektændringen bør Randers Kommune i langt højere grad tage hensyn til områdets naturmæssige værdier samt den landbrugsmæssige drift i området. Når projektet, herunder linjeføringen, er ændret, vil projektet skulle i fornyet debat/høring, hvis det skal realiseres.

Venlig hilsen

Anette Kusk
Advokat(H)/Partner
ank@dahllaw.dk
Dir. tlf. +45 88919356