

Generelle bemærkninger til budget 2026-2029

Indledning

De generelle bemærkninger indeholder en overordnet beskrivelse af Randers Kommunes budget for 2026-29 og de forudsætninger, der ligger bag. Bemærkningerne er opdelt i følgende afsnit:

1. Budgetaftale 2026
2. Resultatopgørelse 2026-29
3. Skatter og tilskud
4. Skattefinansieret drift
5. Skattefinansierede anlæg
6. Jordforsyning, ældreboliger og brugerfinansieret område
7. Finansposterne

Hertil kommer den politiske budgetaftale for 2026-29 samt en række oversigter (hovedoversigt, sammen-
drag, bevillingsoversigter, artsoversigt og investeringsoversigt).

Det samlede budgetmateriale består af følgende tre dele:

Budget 2026-2029 – generelle bemærkninger til budgettet, aftaletekst og diverse oversigter.

Budgetbemærkninger, del 1 – formålet med del 1 er at give et hurtigt overblik over hvert politisk udvalg og bevillingsområde. Det består af en kort beskrivelse af området, hovedtal for budgettet på drift og anlæg i de fire budgetår samt en aktuel økonomisk status på området.

Budgetbemærkninger, del 2 – giver en mere grundig beskrivelse af bevillingsområderne og budgetforudsætningerne – herunder tildelingsmodeller og demografireguleringer. Desuden gives en grundig beskrivelse af udvalgenes anlægsbudgetter.

Materialet kan desuden findes på kommunens hjemmeside www.randers.dk på undersiden "Om os" og dernæst økonomi/budget.

Oversigt over skatteprocenter/promiller i 2026

Beskatningsprocent	26,00
Grundskyldspromille	13,90
Kirkeskatteprocent	0,89
Dækningsafgift af forretningsejendommens grundværdier, promille	6,20

Generelle bemærkninger til budget 2026-2029

1. Budgetaftale 2026

Den 25. september 2025 blev der indgået aftale om budgettet for 2026-29 mellem partierne Socialdemokratiet, SF, Radikale Venstre samt byrådsmedlemmerne: Daniel Madié, Bo Vestergaard og Jens Peter Hansen.

Selve budgetaftaleteksten er gengivet som bilag. Nedenstående tabeller viser ændringerne som følge af budgetaftalen:

- Serviceudgifter (afsnit 1.1)
- Øvrig drift (afsnit 1.2)
- Anlæg (afsnit 1.3)
- Skatter og tilskud (afsnit 1.4)

Alle ændringerne i budgetaftalen er i forhold til det budgetforslag (basisbudgettet), der blev fremsendt til byrådets 1. behandling af budgettet.

For en mere detaljeret gennemgang af ændringerne på de forskellige bevillingsområder henvises til budgetbemærkningerne for hvert bevillingsområde.

1.1 Budgetaftale – serviceudgifter

Nedenstående tabel viser ændringerne i serviceudgifter fra basisbudgettet til det vedtagne budget 2026-2029:

Mio. kr. (2026 PL)	2026	2027	2028	2029
Basisbudget (udgangspunkt)	5.418,6	5.379,9	5.383,1	5.355,5
Budgetaftale 2026-29	36,1	34,2	13,8	9,4
Tekniske korrektioner	5,3	5,3	5,6	5,9
Reduktion af servicebuffer	-3,0	0,0	0,0	0,0
I alt (nyt servicebudget)	5.457,1	5.419,5	5.402,6	5.370,9

(- angiver mindredrift/merindtægt)

Tabellen viser, at der som følge af budgetaftalen er nye tiltag for i alt 36,1 mio. kr. i 2026. Herudover kommer tekniske korrektioner på 5,3 mio. kr. samt en reduktion af servicebufferen på 3,0 mio. kr.

Nedenstående tabel viser et overblik over de nye tiltag (inkl. demografi):

Budgetaftale 2026-29 (service, mio. kr.)	2026	2027	2028	2029
Økonomiudvalget				
Afledt drift Helsted boldbaner mm.			0,50	0,50
Puljen til afledt drift - veje, stier mm.			-0,50	-0,50
Udmøntning demografi	-45,64	-45,64	-45,64	-45,64
Fremtidens Randers - puljemidler	2,50	2,50		
Headspace - finansiering (foreløbigt placeret under ØU)	-0,80	-0,80	-0,80	-0,80
Kommunalt beredskab – drift	1,05	1,50	1,50	1,50
Natur og miljø, myndighed	1,00	1,00	1,00	1,00
Ny organisering af erhvervsområdet	0,80	0,80	0,80	0,80
Plan- og byggesagsbehandling		3,30		

Generelle bemærkninger til budget 2026-2029

Budgetaftale 2026-29 (service, mio. kr.)	2026	2027	2028	2029
Randers Festuge - forøget budget	0,10	0,10	0,10	0,10
Børne- og familieudvalget				
Demografi, børn	0,89	0,89	0,89	0,89
Headspace, PPR	0,80	0,80	0,80	0,80
Beskæftigelsesudvalget				
Investeringsmodel aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere	0,75	0,75	0,75	
Investeringsmodel sygedagpengemodtagere	3,00	3,00	3,00	
Kontrolenheden - investeringsmodel	1,00			
Lakridsen - huslejetilskud	0,20	0,20		
Socialudvalget				
Demografi, social børn	1,98	1,98	1,98	1,98
Demografi, social voksne	10,95	10,95	10,95	10,95
SAM-foreningen	0,58	0,58		
§18-midler – finansiering af ovennævnte post	-0,58	-0,58		
Miljø- og teknikudvalget				
Haver til maver	0,35	0,35		
Udearealer drift, daginstitutioner	0,80	0,80	0,80	0,80
Vejvedligeholdelse, nye asfaltbelægninger	2,00			
Sundheds-, idræts- og kulturudvalget				
Den blå Chalup 2026	0,08			
Familieiværksættere/PREP	1,70	1,70	1,70	1,70
Forøgelse af bygningsvedligehold	2,00	2,00	2,00	2,00
Forøgelse af tilskud til Randers Teater i 2026	0,50			
Sundhedsfremmepulje 2026+27	1,60	1,60		
Omsorgsudvalget	5,88	5,30	3,70	3,70
Demografi, omsorg	23,12	23,12	23,12	23,12
Rengøring hver 2. uge 2026+27	2,60	2,60		
SOSU forløb ledige 2027+28		0,31	0,31	
Cafeer på ældreområdet	0,50	0,50	0,50	0,50
Skole- og uddannelsesudvalget				
Demografi, skoleområdet	8,70	8,70	8,70	8,70
Fritidsjob - styrket indsats	0,50	0,50	0,50	0,50
Skoleområdet - udskydelse af rammereduktion	7,20	4,80		
Specialskele - bedre normeringer	4,50	4,50		
Specialskele - kompetenceudvikling og arbejdsmiljø	0,20	0,20	0,20	
Erhvervs- og planudvalget				
Den Vstdanske Filmpulje, medlemskab	0,15	0,15		
Finansiering af den Vstdanske Filmpulje	-0,15	-0,15		
Familiehuset, videreførelse	0,15	0,15	0,15	
Midtbyforum, pulje	0,50	0,50	0,50	0,50
Rethinker, videreførelse	0,55	0,55		
I alt	36,12	34,21	13,81	9,40

(- angiver mindredgift/merindtægt)

Der henvises til budgetbemærkningerne for en nærmere beskrivelse af ovennævnte poster på de enkelte områder.

Generelle bemærkninger til budget 2026-2029

1.2 Budgetaftale – øvrig drift

Med hensyn til øvrig drift er der følgende ændringer fra basisbudgettet til det vedtagne budget:

Mio. kr. (2026 PL)	2026	2027	2028	2029
Basisbudget (udgangspunkt)	2.792,0	2.804,1	2.853,0	2.864,3
Budgetaftale 2026-29	-4,8	-3,4	-3,4	0,0
Tekniske korrektioner	-5,7	-5,7	-5,7	-5,7
Vedtaget budget	2.781,5	2.795,0	2.843,9	2.858,6

(- angiver mindredgift/merindtægt)

Nedenstående tabel indeholder en specifikation af de poster fra budgetaftalen, der hører under øvrig drift:

Beskæftigelsesudvalget (mio. kr.)	2026	2027	2028	2029
Investeringsmodeller langtidsledige	-2,80	-2,80	-2,80	
Investeringsmodel langtidsledige (indsats)	2,80	2,80	2,80	
Investeringsmodel kontanthjælpsmodtagere	-2,50	-2,50	-2,50	
Investeringsmodel kontanthjælpsmodtagere (indsats)	1,75	1,75	1,75	
Investeringsmodel sygedagpengemodtagere	-3,00	-3,00	-3,00	
Kontrolenheden - investeringsmodel	-1,00			
Uddannelsesforløb for ledige mhp. sosu-uddannelse		0,34	0,34	
I alt	-4,75	-3,41	-3,41	0,00

(- angiver mindredgift/merindtægt)

Investeringsmodellerne går samlet set i balance, når ændringerne på service medtages (se tabel under serviceudgifterne).

Der henvises til budgetbemærkningerne på beskæftigelsesområdet for en nærmere beskrivelse af ovennævnte investeringsmodeller.

Generelle bemærkninger til budget 2026-2029

1.3 Budgetaftale – skattefinansierede anlæg

På det skattefinansierede anlægsområde er der følgende ændringer i forhold til basisbudgettet:

Mio. kr. (2026 PL)	2026	2027	2028	2029
Basisbudget (udgangspunkt)	234,8	153,0	147,6	148,9
Budgetaftale 2026-29	26,0	39,5	-16,8	-19,1
Reduktion af anlægsbuffer	-13,0	0,0	0,0	0,0
Vedttaget budget	247,8	192,5	130,8	129,8

(- angiver mindreudgift/merindtægt)

Anlægsbufferen er reduceret med 13 mio. kr. fra 40 mio. kr. til 27 mio. kr. af hensyn til den koordinerende budgetlægning på landsplan. Reduktionen har ingen betydning for kommunens samlede økonomi, da der under finansposterne er indregnet en tilsvarende modpost (se afsnit 7).

Nedenstående tabel indeholder en specifikation af posterne fra budgetaftalen:

Budgetaftale 2026-29 (skattefinansieret anlæg, mio. kr.)	2026	2027	2028	2029
Økonomiudvalget				
Anlægspulje til pol udmøntning, nulstilles			-25,58	
Kommunalt beredskab - etablering af 3-døgns beredskab	1,50			
Børne- og familieudvalget				
Finansiering af Ny Toftegården		6,12		-19,08
Udgifter til nybyggeri af Toftegården	7,00	27,00	6,60	
Vuggestuegruppe i Fårup Børneby	4,00			
Miljø- og teknikudvalget				
Brandhaner, sløjfning	0,50			
Div. vejprojekter, skoleveje og cykelstier, rammer	2,74	4,75	4,75	2,81
Igangværende cykelsti- og vejprojekter, finansiering	-2,74	-4,75	-4,75	-2,81
Løft af vedligeholdelse i 2026 (broer og bygværker)	3,10			
Ny brandstation, planlægning og projektering	3,00			
Sikre skoleveje	2,00			
Nordre Fælled - badesø		3,00		
Naturgenopretning (videreførelse af pulje i 2027)		1,20		
Sundheds-, idræts- og kulturudvalget				
Renovering faciliteter 2026	2,00			
Udvidelse af fodboldanlæg 2026	2,40			
Landdistriktsudvalget				
Nedrivningspulje, løft	0,50			
Områdefornyelse, løft 2027-2028		2,20	2,20	
I alt	26,00	39,52	-16,78	-19,08

(- angiver mindreudgift/merindtægt)

Der henvises til afsnit 5 "skattefinansierede anlæg" for en nærmere beskrivelse af anlægssiden. Desuden henvises til de udarbejdede budgetskemaer for hvert anlægsprojekt.

Generelle bemærkninger til budget 2026-2029

1.4 Skatter og tilskud

Under "skatter og tilskud" er der følgende ændringer:

Mio. kr. (2026 PL)	2026	2027	2028	2029
Basisbudget (udgangspunkt)	-8.499,8	-8.693,1	-9.005,5	-9.298,9
Budgetaftale 2026-29		-10,3	-5,7	0,0
Tekniske korrektioner		-1,0	-8,2	-6,8
Vedtaget budget	-8.499,8	-8.704,4	-9.019,4	-9.305,6

Nedenstående tabel indeholder en specifikation af posterne fra budgetaftalen:

Budgetaftale 2026-29 (skatter og tilskud, mio. kr.)	2026	2027	2028	2029
Kompensationsordning vedr. grundskyld	0,00	-5,70	-5,70	0,00
Ekstraordinært Finansieringstilskud	0,00	-4,60	0,00	0,00
I alt	0,00	-10,30	-5,70	0,00

Der henvises til afsnit 3 nedenfor for en nærmere beskrivelse af "skatter og tilskud".

Generelle bemærkninger til budget 2026-2029

2. Resultatopgørelse 2026-2029 og styringsmål

2.1 Resultatopgørelse 2026-29

Resultatopgørelsen sammenfatter alle udgifts- og indtægtsposter i kommunen og giver dermed det samlede overblik over kommunens økonomiske situation.

Resultatopgørelsen i det vedtagne budget 2026-29 ser ud som følger:

Resultatopgørelse (mio. kr.)	2026	2027	2028	2029
Skatter	-5.781,5	-6.114,6	-6.105,5	-6.353,6
Tilskud	-2.718,3	-2.589,8	-2.913,9	-2.952,0
Skatter og tilskud i alt	-8.499,8	-8.704,4	-9.019,4	-9.305,6
Serviceudgifter	5.457,1	5.419,5	5.402,6	5.370,9
Pris og lønpulje, serviceudgifter		158,9	321,7	487,4
Øvrig drift	2.781,5	2.795,0	2.843,9	2.858,6
Pris og lønpulje, øvrig drift		117,1	243,8	375,9
Driftsudgifter i alt	8.238,6	8.490,6	8.812,0	9.092,9
Renter	11,8	10,6	2,1	-1,5
Resultat af ordinær drift	-249,4	-203,3	-205,2	-214,3
Skattefinansierede anlæg	247,8	192,5	130,8	129,8
Pris og lønpulje, anlæg		3,6	5,2	7,7
Skattefinansieret anlæg i alt	247,8	196,2	136,0	137,5
Resultat af ordinær drift og anlæg	-1,6	-7,1	-69,2	-76,7
Jordforsyning	-1,7	-1,1	-0,2	0,6
Pris og lønpulje, jordforsyning		-0,4	-0,8	-1,2
Ældreboliger	2,0	2,3	2,6	2,7
Pris og lønpulje, ældreboliger		-1,4	-2,9	-4,4
Brugerfinansieret område	-12,8	-12,8	-6,1	-0,2
Pris og lønpulje, brugerfinansieret		-0,9	-1,5	-1,7
Årets resultat før finansposter	-14,1	-21,4	-78,0	-81,0
Optagne lån	-59,1	-29,1	-37,8	-35,8
Afdrag på lån	87,8	89,7	90,2	89,3
Hovedkonto 8 - Finansforskydning	-66,0	11,5	-18,7	-17,4
Finansposter i alt	-37,3	72,0	33,6	36,1
Kassebevægelse	-51,4	50,7	-44,4	-44,9

(- angiver indtægter/overskud)

Nedenfor følger en kort beskrivelse af hovedposterne i ovennævnte resultatopgørelse. De enkelte områder bliver beskrevet nærmere i de følgende afsnit (afsnit 3-7).

Generelle bemærkninger til budget 2026-2029

2.1.1 Skatter og tilskud/udligning

Resultatopgørelsen starter med at vise kommunens indtægter i form af skatter og generelle tilskud/udligning.

Hvert år skal kommunerne vælge, om de vil benytte et statsgaranteret udskrivningsgrundlag (med tilhørende statsgaranterede tilskuds- og udligningsbeløb), eller om de vil benytte eget skøn over disse beløb.

Randers Kommune har (som de fleste andre kommuner) valgt statsgarantien i 2026.

Af de samlede indtægter på 8,5 mia. kr. i 2026 udgør indtægter fra skatter 5,8 mia. kr. og indtægter fra tilskud/udligning 2,7 mia. kr.

I hovedafsnit 3 gives en nærmere beskrivelse af skatteindtægterne, indtægterne fra tilskud og udligning samt valget mellem statsgaranti og selvbudgettering.

2.1.2 Skattefinansierede driftsudgifter

De skattefinansierede driftsudgifter kan opdeles i to hovedgrupper – nemlig serviceudgifter og øvrig drift. Opdelingen er vigtig, fordi der er opstillet en serviceramme, som kommunerne skal overholde, og fordi kommunens styring af udgifterne afhænger af, om der er tale om en serviceudgift eller ej.

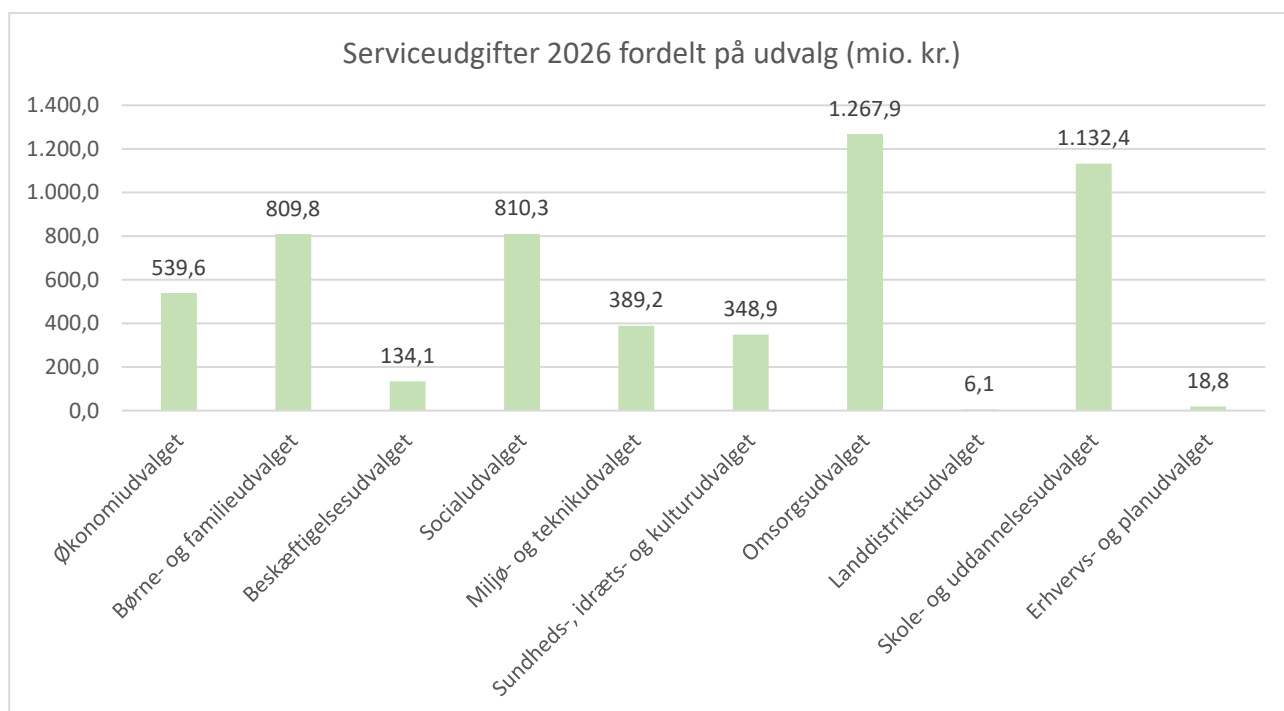
Helt overordnet gælder det, at øvrig drift består af en række lovbundne (og dermed vanskeligt styrbare) områder som førtidspension, dagpenge, kontanthjælp, medfinansiering på sundhedsområdet osv.

Serviceudgifterne består af alle øvrige udgifter, hvoraf de største udgør udgifterne til småbørnsområdet, skoleområdet, socialområdet og omsorgsområdet.

De samlede driftsudgifter i 2026 udgør 8,24 mia. kr. fordelt med 5,46 mia. kr. til serviceudgifter og 2,78 mia. kr. til øvrig drift. Det svarer til, at serviceudgifterne udgør ca. 2/3 af de samlede driftsudgifter, mens den øvrige drift udgør ca. 1/3.

Nedenstående figur viser opdelingen af serviceudgifterne i 2026 på de enkelte udvalgsområder:

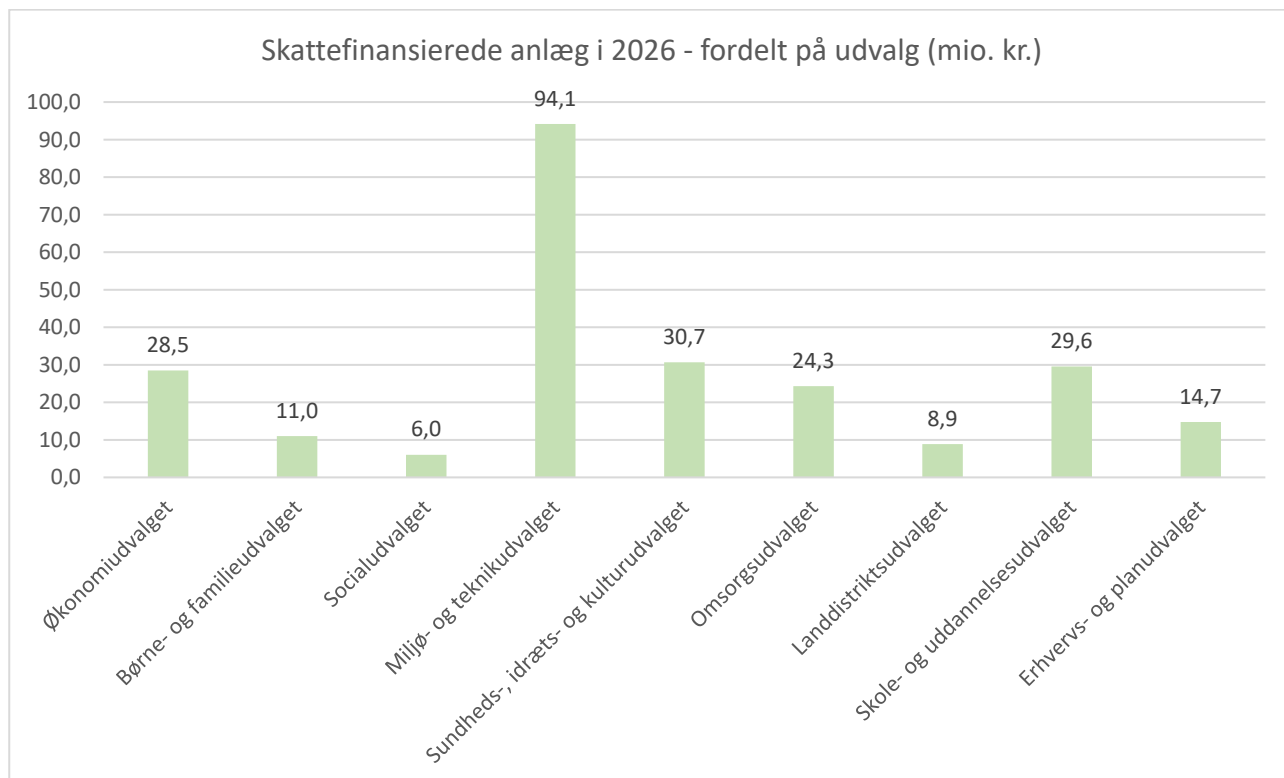
Generelle bemærkninger til budget 2026-2029



Driftsudgifterne beskrives nærmere i hovedafsnit 4.

2.1.3 Skattefinansierede anlægsudgifter

De skattefinansierede anlægsudgifter i 2026 udgør netto 247,8 mio. kr. Nedenstående figur viser, hvordan dette beløb er fordelt på de forskellige udvalgsområder:



Generelle bemærkninger til budget 2026-2029

Hovedafsnit 5 indeholder en nærmere beskrivelse af det skattefinansierede anlægsområde – herunder en oversigt over anlægsprojekter samt resten af den 10-årige investeringsplan, der løber til og med år 2032.

2.1.4 Jordforsyning, ældreboliger og brugerfinansieret område

Disse tre områder hører alle til i kategorien "hvile-i-sig-selv"-områder. Ved "hvile-i-sig selv" forstås områder, der skal balancere i sig selv og dermed samlet set ikke belaster den kommunale økonomi.

- Jordforsyning vedrører udgifter til jordkøb og byggemodning, indtægter fra grundsalg samt renter og afdrag vedrørende jordforsyningslån.
- Ældreboliger omfatter huslejeindtægter samt renter og afdrag på de optagne ældreboliglån.
- Det brugerfinansierede område vedrører primært driften på affaldsområdet.

De tre områder er nærmere beskrevet i hovedafsnit 6.

2.1.5 Finansposter

Finansposterne består af optagne lån, afdrag på lån og finansforskydninger. Finansforskydninger dækker over en række forskellige poster, herunder opsparing til Klimabroen, indbetaling til Feriefonden samt modpost til bufferpuljerne på service og anlæg.

Finansposterne er nærmere beskrevet i hovedafsnit 7.

Generelle bemærkninger til budget 2026-2029

2.2 Styringsmål vedrørende budget 2026-29

2.2.1 Primært styringsmål

Randers Kommunes primære styringsmål i budgetlægningen vedrører den linje i resultatopgørelsen, der hedder "resultat af ordinær drift og anlæg" (se markeringen i ovennævnte resultatopgørelse).

Resultatet af ordinær drift og anlæg dækker det samlede skattefinansierede område. Det primære styringsmål indebærer følgende:

- *I budgetperioden (2026-29) skal overskuddet på det skattefinansierede område i gennemsnit kunne finansiere kommunens afdrag på lån.*
- *I det sidste overslagsår (2029) er det samtidig et krav, at der er balance, svarende til at overskuddet dette år er tilstrækkeligt til at finansiere kommunens afdrag på lån.*

Det er ovennævnte mål, der fastlægger det økonomiske råderum og dermed er det disse mål, der primært styres efter i de politiske forhandlinger om budgettet.

I forbindelse med opgørelsen af det økonomiske råderum er der behov for at foretage en række korrektioner for at få et retvisende billede. Korrektionerne vedrører følgende poster:

- Korrektioner vedrørende buffere på drift og anlæg: Disse buffere er indarbejdet for at imødegå eventuelle sanktioner på landsplan og modsvares af en post under finansforskydninger.
- Korrektioner til drift og anlæg: I budget 2026-29 indgår en række anlægsprojekter der er fuldt finansieret, hvis år 2025 medtages. De relevante beløb vedrørende 2026-29 skal dermed hverken forbedre eller belaste råderummet. Som følge heraf neutraliseres disse beløb.
- Korrektioner vedrørende driftsfinansierede anlægsinvesteringer: De driftsfinansierede investeringer (eller investeringsmodeller) indebærer en midlertidig reduktion af kommunens driftsbudget. Da der er tale om en midlertidig reduktion, der er foretaget for at investeringerne kan tilbagebetales til kommunekassen, bør disse ikke forbedre opgørelsen af det økonomiske råderum.
- Lånedispensation i 2026: Randers Kommune modtog en lånedispensation på 17,0 mio. kr. hvilket forbedrer råderummet tilsvarende.
- Finansiering af opsparede midler m.m. i 2025: I det vedtagne budget 2026-29 indgår der forudsætninger om reduktioner i 2025 vedrørende opsparede midler m.m. på både drift, anlæg og jordforsyning (se opgørelse til 2. behandlingen af budgettet). Der skal korrigeres herfor i råderumsopgørelsen for 2026-29.
- Finansiering af forventet manko i regnskab 2025: Forventet regnskab viser en bevillingsmæssig merudgift på 18,4 mio. kr. jf. budgetopfølgningen pr. 31/5 2025 (primært efterregulering af demografimodellerne). Denne manko blev forudsat finansieret via opgørelsen af det økonomiske råderum til budgetlægningen 2026-2029.

Ud fra resultatopgørelsen samt ovennævnte råderumskorrektioner kan Randers Kommunes primære styringsmål nu opgøres som følger i det vedtagne budget 2026-2029:

Generelle bemærkninger til budget 2026-2029

Opgørelse af råderum (mio. kr.)	2026	2027	2028	2029
Resultat af ordinær drift og anlæg	-1,6	-7,1	-69,2	-76,7
Korrektioner				
Korrektioner vedr. buffere (drift og anlæg)	-64,0	-40,0	-40,0	-40,0
Korrektioner til drift og anlæg	-24,0	-10,2	25,0	0,1
Korrektioner vedr. investeringsmodeller	6,7	6,7	6,7	6,7
Lånedispensation inkl. afdrag	-17,0			
Finansiering fra opsparede midler m.m. i 2025	-33,6			
Finansiering af forventet manko i regnskab 2025	18,4			
Korrektioner mm i alt	-113,5	-43,5	-8,3	-33,2
Korrektioner mm i alt inkl PL	-113,5	-44,7	-8,8	-36,1
Resultat af ordinær drift og anlæg inkl. korrektioner	-115,1	-51,8	-78,0	-112,8
Afdrag på lån	87,8	89,7	90,2	89,3
Samlet råderum i alt (minus = råderum)	-27,4	37,8	12,1	-23,5

(minus angiver en forøgelse af råderummet)

Det samlede råderum viser et gennemsnitligt overskud i budgetperioden på 0,2 mio. kr., ligesom der er overskud i det sidste overslagsår (2029). De primære styringsmål er dermed overholdt i budget 2026-29.

2.2.2 Sekundære styringsmål

Randes Kommunes sekundære styringsmål vedrører følgende poster. Jævnfør kommunens økonomiske politik ønskes disse i størst mulig grad opfyldt:

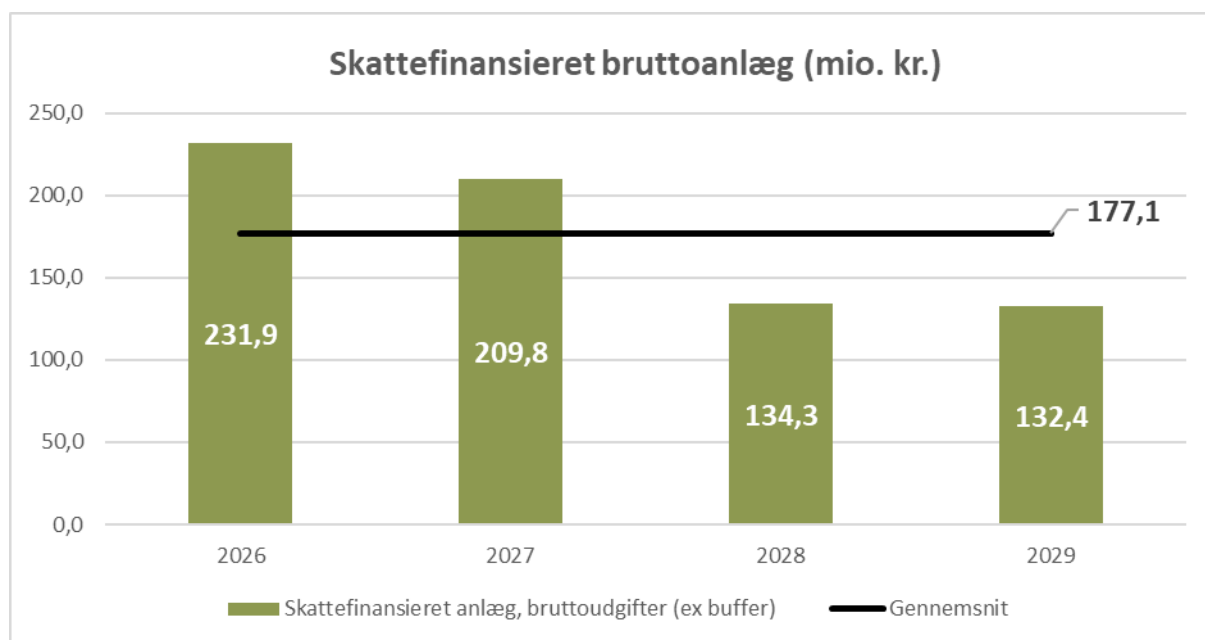
- Skattefinansieret bruttoanlæg (gennemsnit skal stige fra 150 mio. kr. og skal udgøre 200 mio. kr. senest i 2030)
- Skattefinansieret gæld (skal falde i budgetperioden)
- Gennemsnitlig kassebeholdning (den ikke-disponerede beholdning i 2029 skal være mindst 100 mio. kr.)

Nedenfor beskrives de sekundære styringsmål lidt nærmere.

Skattefinansieret bruttoanlæg

Nedenstående figur viser resultatet af bruttoudgifterne på det skattefinansierede område (hvor anlægsbufferen på de 27,0 mio. kr. i 2026 ikke er medtaget, da denne som tidligere nævnt udelukkende har en teknisk karakter og ikke er finansieret):

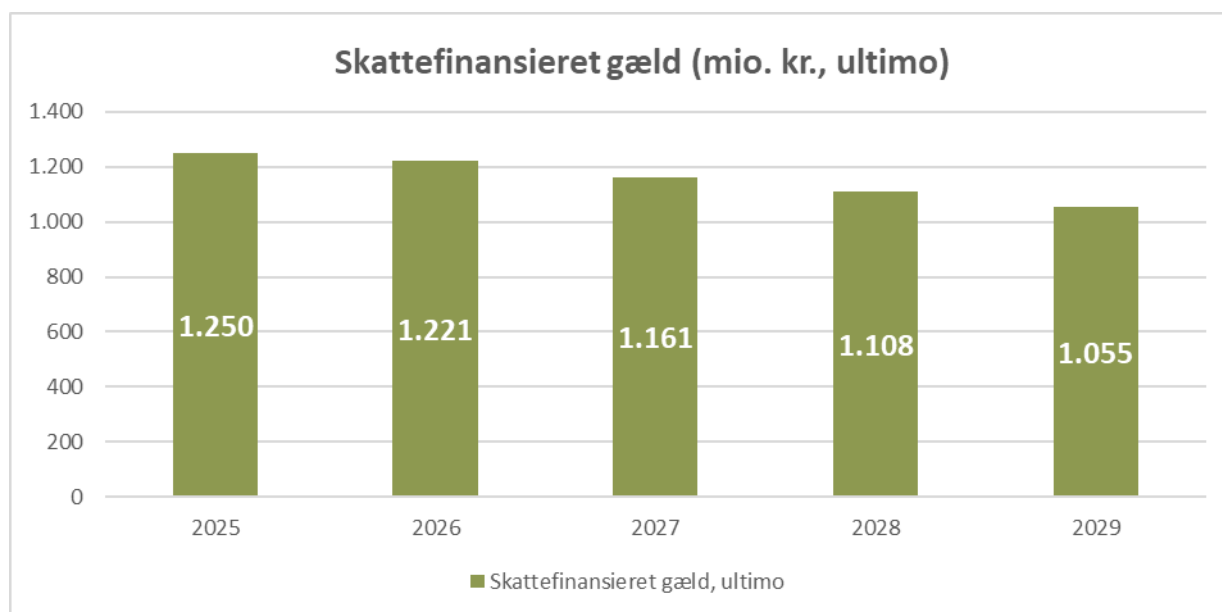
Generelle bemærkninger til budget 2026-2029



Gennemsnittet af de skattefinansierede bruttoudgifter (ex. buffer i 2026) er på 177,1 mio. kr. – altså er målsætningen om at være på vej fra 150 mio. kr. til 200 mio. kr. opfyldt i det vedtagne budget 2026-29.

Skattefinansieret gæld

Udviklingen i den skattefinansierede gæld er som følger:



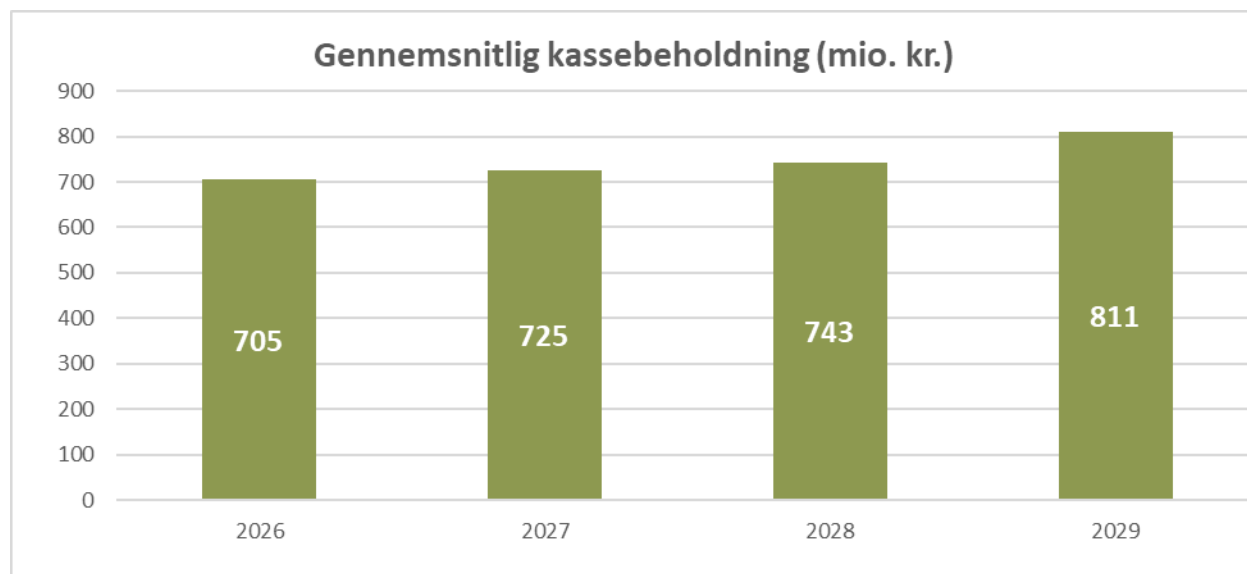
Målsætningen er et fald i den skattefinansierede gæld, hvilket opfyldes i det vedtagne budget for 2026-29. jf. ovenstående udvikling. Graden af mål opfyldelse vil dog blive påvirket af eventuel realisering af nye låne-dispensationer i budgetperioden.

Generelle bemærkninger til budget 2026-2029

Til ovenstående figur skal bemærkes, at den skattefinansierede gæld er steget betydeligt fra ultimo 2024 til ultimo 2025 som følge af optagelse af lån vedrørende Nordic Waste på 290,6 mio. kr. Dette lån er afdragsfrit de første 5 år, og gældsafviklingen påbegyndes således først i 2030 på dette lån.

Kassebeholdningen

Den fremadrettede kassebeholdning er beregnet ud fra de kasseændringer, der fremgår af resultatopgørelsen og ser ud som følger:



Figuren viser en forventet gennemsnitlig kassebeholdning ultimo 2026 på 705 mio. kr. stigende til et gennemsnit på 811 mio. kr. ultimo 2029.

Ved opgørelsen er det vigtigt at være opmærksom på, at kassebeholdningen indeholder en række bevillinger, der allerede er givet eller midler som på anden vis er bundet – og dermed ikke er disponible.

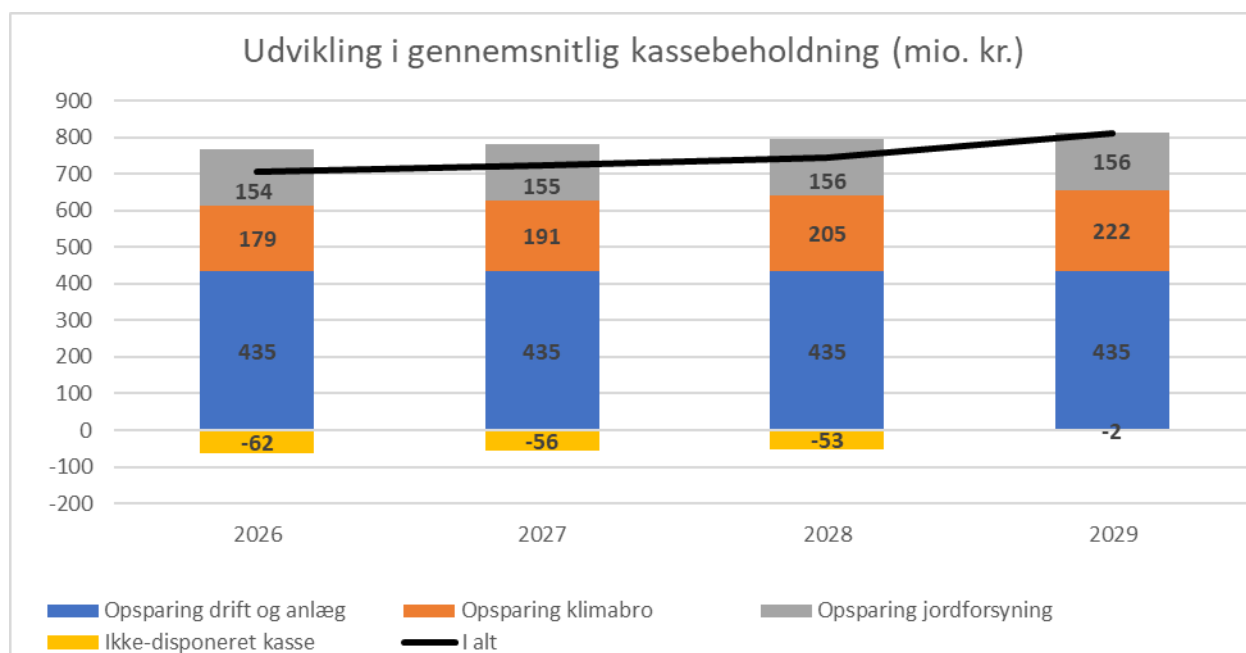
Det drejer sig om følgende:

- Opsparede midler på drift og anlæg (netto)
- Opsparede midler vedrørende jordforsyning
- Opsparing til klimabroen.

I budget 2026-29 er det vedtaget at eftergive gælden på socialområdet og familieområdet. Den samlede gældseftergivelse udgør 221,5 mio. kr og dermed bliver den samlede forventede nettoopsparing på driften på 133,8 mio. kr. pr. ultimo 2025 (jf. budgetopfølgningen pr. 30/9 2025). Opsparingen på anlæg udgør 301,0 mio. kr. (ex. Nordic Waste). Den samlede opsparing på drift og anlæg kan herefter opgøres til forventet 434,8 mio. kr. ved udgangen af 2025. For de kommende år, er det forudsat at størrelsen af den samlede nettoopsparing på drift og anlæg er uændret.

Når ovennævnte disponerede midler medtages, ser opgørelsen af kassebeholdningen for budgetperioden ud som følger, når denne opdeles på allerede disponerede midler og ikke-disponeret kasse:

Generelle bemærkninger til budget 2026-2029



Figuren viser, at den ikke-disponerede kassebeholdning i 2029 er stort set 0 (negativ med 2 mio. kr.). Målsætningen om en ikke-disponeret kassebeholdning i 2029 på 100 mio. kr. er dermed ikke indfriet.

Årsagen hertil er primært ovennævnte gældseftergivelse på 221,5 mio. kr. i forbindelse med vedtagelsen af budget 2026-2029. Med eftergivelsen af gælden bliver den tilbageværende nettoopsparing på drift og anlæg tilsvarende større - og lægger beslag på tilsvarende mere af den eksisterende kassebeholdning.

Generelle bemærkninger til budget 2026-2029

3. Skatter og tilskud

I dette afsnit beskrives de to første poster i resultatopgørelsen – nemlig skatter og generelle tilskud/udligning. Disse poster beskrives hver for sig i nedenstående afsnit 3.2 og 3.3. Først beskrives dog Randers Kommunes valg mellem statsgaranti og selvbudgettering (afsnit 3.1).

3.1 Valg mellem statsgaranti og selvbudgettering

Alle kommuner har hvert år valget mellem et statsgaranteret eller et selvbudgetteret udskrivningsgrundlag/udligningsbeløb.

Som følge af en ny aftale mellem regeringen og KL, er valget mellem statsgaranti og selvbudgettering ikke længere afhængig af udviklingen på landsplan, men udelukkende af kommunens egne variable (folketal og udskrivningsgrundlag).

Randers Kommunes aktuelle skøn over folketallet og udskrivningsgrundlaget ligger begge betydeligt under de statsgaranterede beløb, hvilket trækker kraftigt i retning af statsgaranti for 2026. Der kan således beregnes en foreløbig fordel ved valg af statsgaranti i 2026 på 30,2 mio. kr.

Følsomhedsberegninger viser, at kommunens eget folketal og udskrivningsgrundlag kun med meget lille sandsynlighed vil stige så meget (i forhold til nuværende skøn), at de i sig selv kan få fordelene ved statsgaranti til at bortfalde.

På den baggrund besluttede byrådet ved 2. behandlingen af budgettet den 9. oktober 2025 at vælge statsgaranti i 2026.

3.2 Skatter

Nedenstående tabel viser de budgetterede skatteindtægter i budget 2026-2029:

Skatteindtægter (mio. kr.)	2026	2027	2028	2029
Indkomstskat	-5.324,0	-5.638,8	-5.623,3	-5.856,1
Selskabsskat	-111,7	-125,0	-127,1	-130,3
Grundskyld	-308,7	-318,2	-327,0	-338,8
Dækningsafgift	-28,3	-28,2	-23,7	-23,9
Forskerskat	-1,5	-2,0	-2,0	-2,0
Dødsboskat	-7,3	-2,5	-2,5	-2,5
Skatter i alt	-5.781,5	-6.114,6	-6.105,5	-6.353,6

(Negative beløb angiver indtægter/overskud)

Der er budgetteret med skatteindtægter i 2026 for i alt 5.781,5 mio. kr. Langt den største post (92%) vedrører den kommunale indkomstskat (der beskrives nærmere nedenfor).

3.2.1 Indkomstskat

Det statsgaranterede udskrivningsgrundlag for 2026 udgør 20.521,1 mio. kr., og med en udskrivningsprocent på 26,0% bliver skatteindtægten på 5.335,5 mio. kr. Herfra skal trækkes bidrag til det skrå skatteloft på 11,5 mio. kr., hvormed den samlede indkomstskat bliver 5.324,0 mio. kr.

Generelle bemærkninger til budget 2026-2029

Specifikationen vedrørende indkomstskat ser ud som følger:

Indkomstskat (mio. kr.)	2026	2027	2028	2029
Udskrivningsgrundlag	20.521,1	21.188,6	21.842,8	22.734,0
Forskudsskat (26,0%) - i 2029 dog 25,8%	-5.335,5	-5.509,0	-5.679,1	-5.865,4
Efterregulering vedr. tidligere år		-141,7	43,6	
Bidrag til skrå skatteloft	11,5	11,9	12,3	9,3
Indkomstskat i alt	-5.324,0	-5.638,8	-5.623,3	-5.856,1

(Negative beløb angiver indtægter/overskud)

Udskrivningsgrundlaget for overslagsårene er budgetlagt med udgangspunkt i en forventet statsgaranti for disse år, jf. KL's skatte- og tilskudsmodel, der desuden tager hensyn til antal skatteydere og skatteymensætningen i Randers Kommune.

I budget 2025-28 blev det besluttet, at skatten senest i 2029 skal nedsættes fra 26,0% til 25,8%. Den beregnede mindreindtægt herved kan opgøres til 42,0 mio. kr. Denne mindreindtægt er forudsat neutraliseret af en tilsvarende pulje under økonomiudvalget (en forudsat budgetforbedring) til udmøntning senest i forbindelse med budget 2029-32.

Efterreguleringen i 2027 og 2028 vedrører valg af selvbudgettering i henholdsvis 2024 og 2025. Efterreguleringen skal ses i sammenhæng med efterreguleringen af tilskud/udligning samt den forventede modregning i bloktilskuddet. Der henvises til afsnit 3.3.5 for en samlet opgørelse af den forventede efterregulering.

3.2.2 Selskabsskat

Den kommunale andel af selskabsskatteindtægterne afregnes på baggrund af den realiserede selskabsskat tre år tidligere. Indtægten i 2026 er således baseret på indkomståret 2023.

Randers Kommune har en andel af selskabsskatterne på landsplan i 2026 på 0,72%, men andelen af folketallet er væsentligt større - nemlig 1,68%. Ændringer i selskabsskatterne på landsplan bliver reguleret via bloktilskuddet, og fordeles efter andel af folketallet. Dette betyder, at Randers Kommune i udgangspunktet vil have et samlet nettotab ved en stigning i selskabsskatterne på landsplan og omvendt have en nettogevinst ved et fald i selskabsskatterne på landsplan.

Væksten i selskabsskat er meget skævt fordelt mellem kommuner. Det er derfor i økonomiaftalen for 2026 mellem regeringen og KL aftalt, at der skal findes en løsning på denne problemstilling. På den baggrund er det forudsat, at Randers Kommune i overslagsårene 2027-29 følger KL's vækstskøn over udviklingen på landsplan.

Med hensyn til afregning mellem kommuner/afregning vedr. gamle år forudsættes i overslagsårene samme niveau som i 2026.

Generelle bemærkninger til budget 2026-2029

Budgettallene for selskabsskatter i 2026-29 kan specificeres som følger:

Mio. kr.	2026	2027	2028	2029
Selskabsskat	-112,1	-125,3	-127,5	-130,7
Afregning mellem kommuner	2,8	2,8	2,8	2,8
I alt	-109,2	-122,5	-124,6	-127,8
Afregning vedr. gamle år	-2,4	-2,4	-2,4	-2,4
Selskabsskat i alt	-111,7	-125,0	-127,1	-130,3

(Negative beløb angiver indtægter/overskud)

Selskabsskatten i 2026 (inkl. afregning mellem kommuner/gamle år) er på 111,7 mio. kr. i 2026 og forventes at stige til 130,3 mio. kr. i 2029.

Det skal bemærkes, at selskabsskatten udlignes med 50% (se også afsnit 3.3 nedenfor).

3.2.3 Grundskyld

I forbindelse med økonomiaftalen for 2026 er der på landsplan aftalt et antal tiltag med henblik på at sikre mere stabile rammer for ejendomsskatter.

Et tiltag omfatter, at kommunerne (for tilskudsårene 2026-2028) garanteres et obligatorisk grundlag for grundskyld, der svarer til statens skøn forud for de årlige økonomiforhandlinger.

De kommunefordelte skøn Skatteministeriet har udmeldt for 2026 er således endelige og vil ikke blive efterreguleret. For 2027-2029 er der tale om foreløbige skøn:

Provenu af grundskyld (mio. kr.)	2026	2027	2028	2029
Grundskyld landbrug (7,2 promille)	-20,8	-21,3	-21,7	-22,2
Grundskyld, øvrige (13,9 promille)	-287,9	-296,9	-305,3	-316,5
Grundskyld i alt	-308,7	-318,2	-327,0	-338,8

(Negative beløb angiver indtægter/overskud)

Der er således en indtægt på 308,7 mio. kr. i 2026, der forventes at stige til 338,8 mio. kr. i 2029.

Et andet tiltag for at sikre mere stabile rammer for budgetlægningen af ejendomsskatterne er, at regeringen og KL er enige om, at den besluttede kompensationsordning vedrørende grundskyld videreføres fra 2025 til perioden 2026-28. Kompensationen til Randers Kommune udgør i 2026 11,3 mio. kr. og forudsættes på samme niveau i 2027 og 2028 (beløbet budgetlægges under tilskud/udligning – se afsnit 3.3 nedenfor).

3.2.4 Dækningsafgift

Ligesom under grundskyld har Skatteministeriet fremsendt skøn til brug for budgetlægningen, jf. nedenstående tabel:

Dækningsafgift, mio. kr.	2026	2027	2028	2029
Dækningsafgift på erhvervsjendomme (6,2 promille)	-21,6	-21,4	-16,9	-17,2
Dækningsafgift af off. Ejendomme	-6,8	-6,8	-6,8	-6,8
Dækningsafgift i alt	-28,3	-28,2	-23,7	-23,9

(Negative beløb angiver indtægter/overskud)

Generelle bemærkninger til budget 2026-2029

Altså en budgetteret indtægt på 28,3 mio. kr. i 2026 faldende til 23,9 mio. kr. i 2029.

Der er herudover en særskilt kompensation til kommuner med nettotab som følge af omlægningen på området.

Ministeriet har udmeldt kompensationsbeløb for 2026 og Randers Kommune modtager 10,3 mio. kr. Der er forudsat samme niveau i overslagsårene 2027-2029 (beløbene er budgetlagt under tilskud/udligning - se afsnit 3.3 nedenfor).

3.2.5 Forskerskat og dødsbøskat

Forskerskat

Der er forudsat et niveau på 1,5 mio. kr. i 2026 og 2,0 mio. kr. i overslagsårene 2027-29.

Dødsbøskat

Randers Kommune modtager en dødsbøskat på 7,3 mio. kr. i 2026, hvilket er en del mere end normalt (bortset fra år 2023 hvor dødsbøskatten var 23,8 mio. kr.).

Gennemsnittet for årene 2021-2025 (bortset fra år 2023) har været 2,5 mio. kr. – hvilket der er budgetteret med fremadrettet i årene 2027-2029.

Generelle bemærkninger til budget 2026-2029

3.3 Generelle tilskud/udligning

Nedenstående tal er budgetlagt med udgangspunkt i KL's skatte- og tilskudsmodel – dog er de med gråt markerede beløb Randers Kommunes eget skøn/afsatte reservebeløb i det vedtagne budget:

Tilskud og udligning (mio. kr.)	2026	2027	2028	2029
Udligning af beskatningsgrundlag	-630,0	-655,3	-719,2	-748,4
Tillæg til kommuner med lavt beskatningsgrundlag	-42,3	-44,8	-56,8	-59,1
Yderligere tillæg vedr. beskatningsgrundlag	-17,4	-15,6	-15,5	-16,0
Efterregulering af tidligere tilskudsår vedr. beskatningsgrundlag	0,0	-0,8	-107,4	0,0
Korrektion vedr. overudligning	5,1	4,9	5,0	5,2
Efterregulering af tidligere tilskudsår vedr. overudligning	0,0	-1,0	-0,1	0,0
Udligning af udgiftsbehov	-388,0	-388,9	-401,5	-410,4
Tillæg for kommuner med højt udgiftsbehov	-8,3	-8,4	-8,6	-8,8
Finansiering af tillæg vedr. udgiftsbehov	4,4	4,5	4,7	4,9
Efterregulering af tidligere tilskudsår vedr. udgiftsbehov	0,0	-26,4	-16,6	0,0
Bidrag til kommuner med tab på udligningsreformen	23,0	23,0	23,0	23,0
Ordinært bloktilskud	-1.314,8	-1.197,2	-1.313,3	-1.397,1
Betinget bloktilskud vedr. service	-50,3	-50,5	-50,5	-50,5
Betinget bloktilskud vedr. anlæg	-16,8	-16,8	-16,8	-16,8
Efterregulering af tidligere tilskudsår vedr. bloktilskud	0,0	7,7	5,5	0,0
Kompensation for demografi mm (skøn)	0,0	-8,5	-17,0	-25,5
Reserve vedr. folketal på landsplan	0,0	30,0	15,0	0,0
Tab vedrørende sundhedsreform	0,0	10,6	10,9	0,0
Socioøkonomi reserveret social	10,7	10,7	10,7	10,7
Kollektiv skattesanktion vedr. 2024	5,6	8,4	8,4	8,4
Udligning af selskabsskat	-73,6	-82,7	-84,1	-86,4
Udligning af dækningsafgift af offentlige ejendomme	-0,8	-0,8	-0,8	-0,8
Udligning og generelle tilskud	-2.493,5	-2.397,9	-2.725,1	-2.767,8
Udlændingetilskud	-46,5	-48,0	-49,5	-51,1
Udlændingetilsvær (inkl efterreg)	62,5	64,6	66,7	68,9
Efterregulering af tidligere tilskudsår vedr. udlændinge	0,0	-0,3	-0,2	0,0
Udlændinge (netto)	16,0	16,3	17,0	17,8
Det særlige ældretilskud (generelt løft)	-15,5	-16,0	-16,5	-17,0
Det særlige ældretilskud (styrket kvalitet)	-20,7	-21,4	-22,1	-22,8
Tilskud vedr. bedre dagtilbud	-11,6	-12,0	-12,4	-12,8
Finansieringstilskud	-91,5	-91,5	-91,5	-91,5
Ekstraordinært Finansieringstilskud/Kompensation vedr. grundskyld	-64,4	-42,5	-37,9	-32,2
Værdighedsmilliard	-21,7	-22,4	-23,1	-23,9
Pulje til bekæmpelse af ensomhed	-2,1	-2,1	-2,2	-2,3
Regionalt udviklingsbidrag	13,0	13,4	13,9	14,4
Tilskud vedr. tab sfa ændring i dækningsafgift	-10,3	-10,3	-10,3	-10,3
Vedvarende Energi (VE) - tilskud	-16,1	-3,6	-3,7	-3,8
Særlige tilskud i alt	-240,8	-208,3	-205,7	-202,1
TOTAL	-2.718,3	-2.589,8	-2.913,9	-2.952,0

(Negative beløb angiver indtægter/overskud)

De største/nye poster gennemgås nærmere nedenfor.

Generelle bemærkninger til budget 2026-2029

3.3.1 Udligning af beskatningsgrundlag mm.

Udligningen af beskatningsgrundlag er opdelt i følgende tre poster:

- Den generelle udligning (75%).
- Yderligere udligning for kommuner med lavt beskatningsgrundlag (20%).
- Yderligere tillæg vedr. beskatningsgrundlag.

Den generelle udligning (75%)

Der udlignes med 75% af forskellen mellem kommunens beregnede skatteudskrivning (5.444,9 mio. kr.) og kommunens "befolkningsmæssige andel" af den samlede skatteudskrivning på landsplan (6.284,9 mio. kr.) - altså en forskel på 840,0 mio. kr. Med en udligningsprocent på 75% modtager Randers Kommune dermed 630,0 mio. kr. i 2026. Beløbet stiger til 748,4 mio. kr. i 2029.

Yderligere udligning for kommuner med lavt beskatningsgrundlag (20%)

For de kommuner, hvor den beregnede skatteudskrivning (5.444,9 mio. kr.) er mindre end 90% af kommunens befolkningsmæssige andel (dvs. 5.656,4 mio. kr.), foretages en yderligere udligning på 20% af denne forskel. Randers Kommune modtager 42,3 mio. kr. i 2026 stigende til 59,1 mio. kr. i 2029.

Yderligere tillæg vedrørende beskatningsgrundlag

Ovennævnte yderligere udligning for kommuner med lavt beskatningsgrundlag medfører et samlet udligningsbehov på landsplan på 471,9 mio. kr. For kommuner med højt beskatningsgrundlag sker der en yderligere udligning på 18%, af den del, der overstiger 125% af kommunens befolkningsmæssige andel af det samlede skatteprovenu. Dette giver et samlet provenu på landsplan på 1.508,3 mio. kr.

Forskellen mellem disse to tal giver et nettobidrag på 1.036,5 mio. kr., som fordeles til alle landets kommuner efter indbyggertal svarende til, at Randers Kommune modtager 17,4 mio. kr. i 2025.

3.3.2 Udligning af udgiftsbehov

Udligning af udgiftsbehov er ligeledes opdelt i 3 poster:

- Den generelle udligning (93%).
- Yderligere udligning for kommuner med udgiftsbehov under landsgennemsnit (2%).
- Finansiering af den yderligere udligning.

Den generelle udligning (93%)

Ligesom ved udligning af beskatningsgrundlaget udlignes også her forskellen mellem kommunens beregnede udgiftsbehov (8.639,6 mio. kr.) og kommunens befolkningsmæssige andel af det samlede udgiftsbehov (8.222,4 mio. kr.). Forskellen på 417,2 mio. kr. udlignes med 93%, og Randers Kommune modtager dermed 388,0 mio. kr. i 2026 stigende til 410,4 mio. kr. i 2029.

Yderligere udligning (2%)

Der udlignes med yderligere 2% for de kommuner, hvor det beregnede udgiftsbehov er større end den befolkningsmæssige andel af det samlede udgiftsbehov, hvilket er tilfældet for Randers Kommune. Som følge heraf modtager Randers Kommune yderligere 8,3 mio. kr. i udligning i 2026 stigende til 8,8 mio. kr. i 2029.

Finansiering af den yderligere udligning

Den yderligere udligning skal finansieres af alle landets kommuner. Det samlede finansieringsbeløb udgør 263,1 mio. kr., og Randers Kommunes andel heraf udgør 4,4 mio. kr. i 2026 stigende til 4,9 mio. kr. i 2029.

Generelle bemærkninger til budget 2026-2029

3.3.3 Bidrag til kommuner med tab på udligningsreform (særlig kompensation)

Nogle kommuner har oplevet tab som følge af udligningsreformen fra 2021– og der er (en gang for alle) beregnet en kompensation til disse kommuner.

Ordningen finansieres efter andel af folketal for de kommuner, der ikke har et tab på ordningen – herunder Randers Kommune.

Bidraget (som Randers Kommune skal betale) udgør årligt 23,0 mio. kr.

3.3.4 Bloktilskud

Bloktilskuddet fordeles efter andelen af indbyggertallet, hvor Randers Kommunes andel i 2026 er 1,678%.

Specifikationen af bloktilskuddet i 2026 er som følger:

Bloktilskud 2026 (mio. kr.)	Land	Randers
Bloktilskud, udgangspunkt	-79.313	-1.331,0
Finansiering af tilskud til kommuner med vanskelige økonomiske vilkår mm	966	16,2
Bloktilskud i alt (før betinget)	-78.347	-1.314,8
Betinget bloktilskud, service	-3.000	-50,3
Betinget bloktilskud, anlæg	-1.000	-16,8
Bloktilskud i alt	-82.347	-1.381,9

(Negative beløb angiver indtægter/overskud)

Det samlede bloktilskud til udbetaling til Randers Kommune i 2026 udgør således 1.381,9 mio. kr.

Som tidligere år er der på landsplan et betinget bloktilskud på i alt 4 mia. kr. – bestående af 3 mia. kr. vedr. serviceområderne (50,3 mio. kr. for Randers Kommune) og 1 mia. kr. vedrørende anlæg (16,8 mio. kr. for Randers Kommune).

Med hensyn til det betingende bloktilskud gælder følgende:

- *Budgetsituationen* - det betingede bloktilskud kommer til udbetaling, hvis kommunerne under ét i budgetsituationen overholder de aftalte rammer for henholdsvis service og anlæg. Ifølge oplysninger fra KL lander kommunerne meget tæt på de aftalte rammer. Den endelige opgørelse fra Danmarks Statistik foreligger dog først i januar 2026. I budgettet er det forudsat at hele det betingede bloktilskud kommer til udbetaling.
- *Regnskabssituationen* – der er sanktion på manglende overholdelse af den samlede udgiftsramme til service i regnskabet på landsplan. Sanktionen er delt i en individuel del (60 pct.), som betales af de kommuner, som i regnskabet har overskredet det oprindelige budget, samt en kollektiv del (40 pct.). Mht. anlæg er der ikke en sanktionsmekanisme i regnskabssituationen, men ifølge KL er det ”en væsentlig forudsætning for aftalesystemet, at kommunerne holder sig indenfor de aftalte rammer for anlægsgudgifterne i både budgetterne og regnskaberne”.

Generelle bemærkninger til budget 2026-2029

3.3.5 Efterregulering vedrørende tidligere tilskudsår

I 2024 og 2025 valgte Randers Kommune (i lighed med hovedparten af landets øvrige kommuner) "selvbudgettering" af udskrivningsgrundlaget fremfor "statsgaranti".

Derfor indeholder tabellen i starten af dette afsnit en række efterreguleringsbeløb i henholdsvis 2027 og 2028 (der sker nemlig afregning 3 år senere).

Oversigten over de skønnede efterreguleringsbeløb er som følger:

Mio. kr.	2026	2027	2028	2029
Efterregulering vedr. beskatningsgrundlag	0,0	-0,8	-107,4	0,0
Efterregulering vedr. overudligning	0,0	-1,0	-0,1	0,0
Efterregulering vedr. udgiftsbehov	0,0	-26,4	-16,6	0,0
Efterregulering vedr. bloktilskud	0,0	7,7	5,5	0,0
Efterregulering vedr. udlændinge	0,0	-0,3	-0,2	0,0
Efterregulering i alt	0,0	-20,7	-118,9	0,0

(Negative beløb angiver indtægter/overskud)

Der er således i 2027 og 2028 en efterregulering på 20,7 mio. kr. i 2027 og 118,9 mio. kr. i 2028.

Efterreguleringen på udligningen skal ses i sammenhæng med efterreguleringen vedrørende indkomstskat (afsnit 2) samt modregning i bloktilskuddet m.m. Det samlede resultat fremgår af nedenstående tabel:

Efterregulering og modregning (mio. kr.)	2026	2027	2028	2029
Efterregulering af indkomstskat	0,0	-141,7	43,6	0
Efterregulering af tilskud/udligning (jf. ovenstående tabel)	0,0	-20,7	-118,9	0
I alt før modregning (fordel ved selvbudgettering)	0,0	-162,4	-75,3	0
Modregning i bloktilskud	0,0	154,4	77,9	0
I alt inkl. modregning i bloktilskud	0,0	-8,0	2,6	0

(Negative beløb angiver indtægter/overskud)

For 2027 og 2028 er der en samlet skønnet efterregulering på hhv. 162,4 mio. kr. og 75,3 mio. kr. Disse beløb svarer til fordelene ved valg af selvbudgettering, idet modregningen i bloktilskuddet foretages uanset om en given kommune har valgt selvbudgettering eller statsgaranti.

Når modregningen i bloktilskuddet medtages, er der i 2027 en merindtægt på 8,0 mio. kr. og i 2028 en mindreindtægt på 2,6 mio. kr.

For 2026 har Randers Kommune som nævnt valgt statsgaranti i 2026. Dette betyder, at der ikke vil være efterregulering af indkomstskat/udligning i 2029. En eventuel modregning i bloktilskuddet kan dog ikke udelukkes – KL har endnu ikke noget bud på størrelsen af efterreguleringen, idet det afhænger af resultatet for de kommuner, der vælger selvbudgettering (i princippet kan der også blive tale om en forøgelse af bloktilskuddet, hvis nettoresultatet for de selvbudgetterende kommuner bliver et tab).

3.3.6 Forventet kompensation for demografi m.m. i overslagsår

I KL's skatte og tilskudsmodel er der ikke forlods indregnet en kompensation for det demografiske udgiftspres i overslagsårene 2027-2029. Det må dog forventes, at kommunerne også fremover vil blive kompenseret for de stigende demografisk betingede udgifter.

Størrelsen af kompensation er dog mere usikker på sigt. I budgettet er det besluttet forudsat (jf. tidligere år), at kommunerne under et i 2027 og frem vil modtage en kompensation for det demografiske udgiftspres

Generelle bemærkninger til budget 2026-2029

på 500 mio. kr. årligt, hvilket for Randers Kommune svarer til 8,5 mio. kr. i 2027, 17,0 mio. kr. i 2028 og 25,5 mio. kr. i 2029.

3.3.7 Reserve vedrørende folketal på landsplan

Der er afsat et reservebeløb på 30 mio. kr. i 2027 og 15 mio. kr. i 2028. Reservebeløbet fremgår ikke af KL's skatte- og tilskudsmodel.

Baggrunden er, at Danmarks Statistik (DS) i deres befolkningsprognose forudsætter, at alle ukrainske flygtninge vil rejse hjem i løbet af 2026 (som følge af ophør af særloven vedrørende de ukrainske flygtninge, der kun vedtages for et år ad gangen). Modsat forudsætter Randers Kommune i egen befolkningsprognose, at de ukrainske flygtninge forbliver i kommunen.

Når DS i næste års prognose med stor sandsynlighed hæver skønnet over folketallet pr. 1.1.2027 (fordi de fleste ukrainske flygtninge endnu er i landet) vil Randers Kommunes andel af folketallet blive mindre – og dermed vil Randers Kommune modtage mindre i bloktilskud (som fordeles efter andel af folketal) og mindre i udligning af beskatningsgrundlag.

Som følge af denne asymmetri i forudsætningerne er der i basisbudgettet afsat ovennævnte reservebeløb. Beløbene er aftagende i takt med en forventning om, at situationen i Ukraine vil normaliseres over de kommende år.

3.3.8 Tab vedrørende sundhedsreform

Det samlede beregnede tab for Randers Kommune vedr. sundhedsreformen kan (ifølge tabel fra KL) foreløbigt opgøres til over 50 mio. kr.

Der er dog indført en overgangsordning, der betyder, at tabet for en kommune maksimalt kan udgøre 0,05% af kommunens beskatningsgrundlag – svarende til 10,6 mio. kr. i 2027 og 10,9 mio. kr. i 2028.

Overgangsordningen vedrører kun årene 2027 og 2028, idet det forudsættes, at den kommende udligningsreform vil neutralisere tab/gevinster ved sundhedsreformen fra og med 2029.

De samlede mindreindtægter (tab) på sundhedsreformen kan dermed opgøres som følger:

Mio. kr.	2026	2027	2028	2029
Tab i henhold til overgangsordning	0,0	10,6	10,9	0,0

Ovennævnte beløb er indarbejdet som mindreindtægter under bloktilskuddet.

Den konkrete udmøntning af sundhedsreformen på de enkelte poster vil først ske i forbindelse med budget 2027-30, når der er større sikkerhed om de forskellige poster vedrørende reformen.

3.3.9 Socioøkonomi – reservation til socialområdet

Det er en forudsætning i den politisk besluttede handleplan på socialområdet, at forbedringer i kommunens indtægter fra kommunal udligning (socioøkonomi) tilføres socialområdet, i det omfang merindtægterne er en direkte følge af de igangsatte initiativer – primært boligplanen).

I regnskab 2024 er merindtægten via udligningen opgjort til 7 mio. kr., og dette beløb er reserveret som et engangsbeløb i regnskab 2024 til udmøntning i løbet af 2025.

I regnskab 2025 forventes dette beløb at være steget til 10,7 mio. kr. (jf. budgetopfølgningen pr. 31/3 2025) – og et tilsvarende beløb er reserveret til socialområdet i budget 2026-29.

Generelle bemærkninger til budget 2026-2029

3.3.10 Udligning af selskabsskat

Der er udligning af selskabsskat med 50% af forskellen til landsplan. Randers Kommunes indtægt i 2026 udgør 1.105 kr. pr. indbygger, mens det på landsplan er 2.562 kr. pr. indbygger.

Forskellen på 1.457 kr. udlignes med 50%, og med et statsgaranteret indbyggertal på 101.031 medfører det et samlet udligningsbeløb på 73,6 mio. kr. i 2026.

3.3.11 Finansieringstilskud

Med udligningsreformen fra 2021 er det tidligere finansieringstilskud gjort permanent. Fordelingen fastholdes på niveauet for 2020, dog opdateret med udviklingen i kommunernes befolkningsandel. I 2025 modtog Randers Kommune 91,3 mio. kr. Beløbet i 2026 udgør 91,5 mio. kr. Der forudsættes uændret niveau i overslagsårene, jf. KL's tilskudsmodel.

3.3.12 Ekstraordinært finansieringstilskud/kompensation for grundskyld

I forlængelse af årets økonomiaftale har Randers Kommune modtaget et ekstraordinært finansieringstilskud i 2026 på 53,1 mio. kr. samt en kompensation vedrørende grundskyld på 11,3 mio. kr.

Det ekstraordinære finansieringstilskud forudsættes i 2027 at udgøre 31,2 mio. kr. og i 2028 /2029 at udgøre halvdelen af beløbet i 2026, dvs. 26,6 mio. kr.

Med hensyn til kompensationen vedrørende grundskyld forudsættes denne på samme niveau i 2027/2028 og i 2029 på halvdelen af beløbet i 2026. dvs. 5,7 mio. kr.

De budgetterede beløb kan sammenfattes som følger:

Mio. kr.	2026	2027	2028	2029
Ekstraordinært finansieringstilskud	-53,1	-31,2	-26,6	-26,6
Kompensation vedrørende grundskyld	-11,3	-11,4	-11,4	-5,7
I alt	-64,4	-42,5	-37,9	-32,2

Med hensyn til 2029 vil de budgetterede beløb i praksis blive erstattet af effekten af den kommende udligningsreform.

3.3.13 Tilskud vedrørende tab som følge af ændring i dækningsafgift

Der er aftalt en særskilt kompensation til kommuner med nettotab som følge af omlægningen på området. Ministeriet har udmeldt kompensationsbeløb for 2026 på 10,3 mio. kr. for Randers Kommune.

I overslagsårene er der budgetlagt med samme beløb som i 2026.

3.3.14 Vedvarende energi-tilskud (VE-tilskud)

Randers Kommune har primo juni 2025 fået besked om, at kommunen tildes et tilskud på 16,1 mio. kr. i 2026 fra VE-puljen – som belønning for omfanget af vedvarende energianlæg i kommunen.

I alt fordeles der via VE-puljen 200 mio. kr. årligt i perioden fra 2026 til 2035. Puljen er finansieret af kommunerne selv og som følge heraf er kommunernes balancetilskud reduceret tilsvarende.

I overslagsårene forudsættes, at Randers Kommune vil modtage en kompensation svarende til reduktionen i bloktilskuddet, så der samlet er balance i overslagsårene (3,6 mio. kr. i 2027 stigende til 3,8 mio. kr. i 2029).

Generelle bemærkninger til budget 2026-2029

4. Skattefinansieret drift

Som nævnt i afsnit 2 er den skattefinansierede drift opdelt i to hovedgrupper - henholdsvis serviceudgifter og øvrig drift.

I nedenstående afsnit beskrives først serviceudgifterne (afsnit 4.1) og dernæst øvrig drift (afsnit 4.2)

4.1 Serviceudgifterne

I dette afsnit beskrives først servicerammen (afsnit 4.1.1), dernæst de indarbejdede demografireguleringer (afsnit 4.1.2) og endelig udviklingen i serviceudgifterne i budgetperioden (4.1.3).

4.1.1 Servicerammen

Regeringsaftalen indebærer, at der (i lighed med sidste år) er et betinget balancetilskud på 3 mia. kr. - svarende til 50,3 mio. kr. for Randers Kommune.

Som tidligere beskrevet er der indført en regnskabssanktion, der indebærer, at hvis de kommunale serviceudgifter for kommunerne under ét overskrider budgettet, nedsættes bloktilskuddet i det følgende år tilsvarende. Nedsættelsen vil ske som en kombination af individuelle (60%) og kollektive nedsættelser (40%).

Den individuelle modregning opgøres i forhold til størrelsen af den enkelte kommunes budgetoverskridelse. Som følge heraf har Randers Kommune (i lighed med tidligere år) indregnet en ikke-finansieret servicebuffer med en tilsvarende modpost placeret under finansforskydninger. Bufferen er på 37 mio. kr. i 2026 og 40 mio. kr. i 2027 og frem.

KL har som vanligt beregnet en såkaldt teknisk serviceramme for hver enkelt kommune. Rammen beregnes med udgangspunkt i det vedtagne servicebudget for 2025. Resultatet i forhold til rammen er som følger:

Serviceramme	Mio. kr.
Vejledende serviceramme	5.462,9
Servicebudget 2026	5.457,1
Forskel (underskridelse)	-5,8

Tabellen viser, at Randers Kommune ligger 5,8 mio. kr. under den vejledende serviceramme.

4.1.2 Demografi

I dette afsnit beskrives de samlede demografireguleringer i budget 2026-29. Der foretages reguleringer på følgende områder som følge af den demografiske udvikling:

- Småbørnsområdet
- Skoleområdet
- Socialområdet
- Omsorgsområdet

Nedenstående tabel viser de beløb, der er indregnet som følge af demografien (inkl. efterreguleringer):

Generelle bemærkninger til budget 2026-2029

Samlet demografiregulering (mio. kr.)	2026	2027	2028	2029
Småbørn	0,9	-1,1	-6,5	-5,1
Skole	8,7	6,1	5,0	4,9
Social - voksne	10,9	12,8	15,6	18,2
Social - børn	2,0	1,3	0,5	0,1
Omsorg	23,1	44,1	66,4	90,8
Demografi i alt	45,6	63,2	80,9	108,9

Tabellen viser, at der er indregnet et samlet reguleringsbehov fra 2025 til 2026 på 45,6 mio. kr. stigende til et reguleringsbehov på 108,9 mio. kr. i 2029.

Tabellen viser desuden, at reguleringerne er størst på omsorgsområdet, hvor der er indarbejdet et reguleringsbehov på 90,8 mio. kr. i 2029.

Ovennævnte beløb på 45,6 mio. kr. i 2026 er – via budgetaftalen for 2026-29 - fordelt ud varigt på de respektive områder. Stigningerne i overslagsårene er i lighed med tidligere år placeret under økonomiudvalget – og disse beløb vil blive udmøntet i forbindelse med de kommende års budgetlægninger, jf. nedenstående oversigt:

Demografifulje under ØU til senere udmøntning (mio. kr.)	2027	2028	2029
Småbørn	-2,0	-7,4	-6,0
Skole	-2,6	-3,7	-3,8
Social – voksne	1,8	4,6	7,2
Social – børn	-0,6	-1,5	-1,9
Omsorg	21,0	43,3	67,6
I alt	17,5	35,3	63,2

Efter den varige udmøntning af stigningen fra 2025-2026 forventes således udmøntet en stigning på 17,5 mio. kr. fra 2026 til 2027 – og beløbet stiger til 63,2 mio. kr. i 2029.

Når kommunens befolkningsprognose bliver opdateret i foråret 2026, vil ovennævnte beløb blive genberegnet ud fra den aktuelle befolkningsudvikling.

Generelle bemærkninger til budget 2026-2029

4.1.3 De samlede serviceudgifter

Nedenstående tabel viser udviklingen i de samlede serviceudgifter i budgetperioden pr. bevillingsområde. Under økonomiudvalgets område er der en række puljer, der vedrører øvrige/alle udvalgsområder, men som i første omgang er placeret under økonomiudvalget til senere udmøntning.

De største puljer fremgår særskilt i nedenstående oversigt over udviklingen i serviceudgifterne fordelt på udvalg/bevillingsområder:

Mio. kr. (2026 PL)	2026	2027	2028	2029
Økonomiudvalget	539,6	555,7	565,1	537,8
Demografipulje 2027-29 til senere udmøntning		17,5	35,3	63,2
Pulje til afledt drift	5,7	7,8	7,3	7,3
Servicebuffer	37,0	40,0	40,0	40,0
Kørselsbudget (buffer)	1,5	1,5	1,5	1,5
Trepartsaftalen (pulje til bæredygtig og fleksibel løndannelse)	11,3	11,3	11,3	11,3
Effektiviseringsbidrag i 2029 (til senere udmøntning)				-20,0
Skattepulje (til senere udmøntning)				-42,0
Administration i øvrigt	462,7	459,8	452,0	451,7
Politisk organisation	21,3	17,7	17,6	24,7
Børne- og familieudvalget	809,8	808,8	806,1	806,0
Børn	569,7	568,8	566,1	566,1
Familie	240,1	240,0	239,9	239,9
Beskæftigelsesudvalget	134,1	122,5	119,1	114,8
Beskæftigelse, integration og ydelser	134,1	122,5	119,1	114,8
Socialudvalget	810,3	809,9	808,8	808,8
Tilbud unge og voksne med særlige behov	701,2	700,8	699,9	699,9
Børnehandicap	109,1	109,1	108,9	108,9
Miljø- og teknikudvalget	389,2	385,1	384,3	384,8
Miljø og teknik, skattefinansieret	389,2	385,1	384,3	384,8
Miljø og teknik, takstfinansieret	0,0	0,0	-0,0	-0,0
Sundheds-, idræts- og kulturudvalget	348,9	342,0	339,5	339,5
Kultur og fritid	201,1	195,0	194,4	194,4
Sundhedsområdet	147,8	147,0	145,0	145,0
Omsorgsudvalget	1.267,9	1.254,4	1.247,0	1.246,7
Tilbud til ældre	1.267,9	1.254,4	1.247,0	1.246,7
Landdistriktsudvalget	6,1	6,1	6,0	6,0
Landdistrikt	6,1	6,1	6,0	6,0
Skole- og uddannelsesudvalget	1.132,4	1.116,3	1.108,7	1.108,5
Skole	1.089,5	1.073,5	1.065,8	1.065,6
Pædagogisk Psykologisk Rådgivning	42,9	42,9	42,9	42,9
Erhvervs- og planudvalget	18,8	18,7	18,0	17,9
Erhverv og plan	18,8	18,7	18,0	17,9
Serviceudgifter i alt	5.457,1	5.419,5	5.402,6	5.370,9

(- angiver indtægter/overskud)

Generelle bemærkninger til budget 2026-2029

Der henvises til de udarbejdede budgetbemærkninger på de enkelte bevillingsområder for en nærmere beskrivelse af udviklingen på ovennævnte områder.

Med hensyn til børneområdet, skoleområdet, socialområdet og omsorgsområdet er det vigtigt at være opmærksom på, at de afsatte demografibeløb i 2027-29 under økonomiudvalget (se afsnit 4.1.2) i udgangspunktet er reserveret til disse områder. Fordeles beløbene til områderne ser udviklingen i de samlede budgetbeløb ud som følger:

Serviceudgifter inkl. demografi (mio. kr.)	2026	2027	2028	2029
Småbørn	569,7	566,8	558,7	560,1
Skole	1.089,5	1.070,8	1.062,1	1.061,9
Social – voksne	701,2	702,6	704,5	707,1
Social - børn	109,1	108,5	107,4	107,0
Omsorg	1.267,9	1.275,4	1.290,3	1.314,3

Generelle bemærkninger til budget 2026-2029

4.2 Øvrig drift

Øvrig drift dækker nedenstående 3 poster:

Øvrig drift (mio. kr., 2026 PL)	2026	2027	2028	2029
I alt	2.781,5	2.795,0	2.843,9	2.858,6
Indkomstoverførsler	2.429,2	2.448,2	2.497,0	2.510,9
Centrale refusionsordninger mv.	-81,2	-86,8	-86,6	-85,8
Aktivitetsbestemt medfinansiering på sundhedsområdet	433,6	433,6	433,6	433,6

(Negative beløb angiver indtægter/overskud)

Budgettet udgør altså i alt 2,8 mia. kr. og svarer dermed til ca. 1/3 af kommunens samlede driftsudgifter. Som det fremgår af tabellen, udgør indkomstoverførsler klart den største post i ovennævnte tabel. Nedenfor beskrives de enkelte poster nærmere.

4.2.1 Indkomstoverførsler

Udgifterne til indkomstoverførslerne budgetlægges hvert år "fra bunden" under hensyntagen til den aktuelle udvikling i Randers Kommune samt KL's skøn over udviklingen på landsplan.

Skønnet for udviklingen i overslagsårene bygger på KL's skøn over vækstprocenterne for de enkelte udgiftsposter under indkomstoverførsler. Specifikationen er som følger:

Indkomstoverførsler (mio. kr., 2026 PL)	2026	2027	2028	2029
I alt	2.429,2	2.448,2	2.497,0	2.510,9
Børne- og familieudvalget	0,1	0,1	0,1	0,1
Familie - Forebyggende foranstaltninger og indsats	0,1	0,1	0,1	0,1
Beskæftigelsesudvalget	2.388,5	2.407,6	2.456,3	2.470,2
Arbejdsløshedsdagpenge	209,8	220,5	230,3	243,2
Kontanthjælp og ledighedsydelse	299,4	304,7	316,6	322,9
Sygedagpenge og jobafklaring	278,3	254,5	267,7	255,8
Ressourceforløb	50,4	37,0	22,9	8,2
Fleksjob	251,8	252,2	251,9	252,4
Førtidspensioner	906,0	937,2	966,7	993,9
Seniorpension	108,7	108,6	106,4	102,9
Integration	21,4	23,2	23,6	23,7
Beskæftigelsesindsats - jobcentertilbud	81,9	78,0	77,5	73,1
Øvrige indsatser og ydelser	56,2	66,1	66,1	66,2
Boligydelse og boligsikring	124,7	125,6	126,8	127,9
Socialudvalget	40,6	40,6	40,6	40,6
Tilbud unge og voksne med særlige behov (handicap)	1,9	1,9	1,9	1,9
Børnehandicap	38,7	38,7	38,7	38,7

(Negative beløb angiver indtægter/overskud)

Områderne ovenfor er omfattet af budgetgaranti på landsplan (eller en ordning svarende hertil). Det betyder, at hvis udgifterne ikke stiger så meget som forventet, vil kommunernes bloktilskud blive reduceret tilsvarende. Hvis udgifterne stiger mere end forventet, vil kommunerne blive kompenseret tilsvarende.

Generelle bemærkninger til budget 2026-2029

Dette betyder dog ikke, at den enkelte kommune nødvendigvis bliver kompenseret fuldt ud – dette afhænger bl.a. af, om udviklingen i den enkelte kommune afviger fra udviklingen på landsplan.

Der henvises til budgetbemærkninger på beskæftigelsesområdet og socialområdet for en nærmere beskrivelse af ovennævnte poster.

4.2.2 Centrale refusionsordninger m.m.

De centrale refusionsordninger vedrører primært den modtagne kompensation på særligt dyre enkeltsager (det specialiserede socialområde). De budgetterede refusionsindtægter kan specificeres som følger:

Centrale refusionsordninger (mio. kr., 2026 PL)	2026	2027	2028	2029
I alt	-81,2	-86,8	-86,6	-85,8
Børne- og familieudvalget – familie	-16,6	-17,8	-17,8	-17,8
Socialudvalget – handicap (unge og voksne)	-51,0	-55,3	-55,1	-54,3
Socialudvalget – børnehandicap	-13,6	-13,7	-13,7	-13,7

(Negative beløb angiver indtægter/overskud)

Tabellen viser budgetterede refusionsindtægter på 81,2 mio. kr. i 2026 stigende til 85,8 mio. kr. i 2029.

Socialområdet (voksen) har en decentraliseringsmodel, der indebærer, at merindtægter (udover budgettet) tilfalder området, mens mindreindtægter skal finansieres af området selv.

Familieområdet (hvor børnehandicap nu også er omfattet) har en ordning, hvor afregning af mer- eller mindreindtægter fra refusion af særligt dyre enkeltsager sker via kommunekassen.

4.2.3 Aktivitetsbestemt medfinansiering på sundhedsområdet

Som en konsekvens af sundhedsreformen bortfalder kommunernes medfinansiering af sundhedsområdet i udgangspunktet fra og med 2027.

Alle ændringerne vedrørende sundhedsreformen vil dog først blive fordelt på de konkrete poster i budgettet i forbindelse med budget 2027-30, når der er større sikkerhed om de enkelte beløb. Derfor budgetlægges medfinansieringen også i overslagsårene.

Ministeriet har udmeldt kommunefordelte tal for 2026 – og tallet for Randers Kommune er 433,6 mio. kr. Dette beløb er desuden indregnet i budgetforslaget for 2027 og frem.

Generelle bemærkninger til budget 2026-2029

5. Skattefinansierede anlæg

I dette afsnit beskrives følgende:

- Oversigt over anlægsprojekter i 2026-2029 (afsnit 5.1)
- Vejledende anlægsramme fra KL i 2026 (afsnit 5.2)
- Den 10-årige investeringsplan (afsnit 5.3).

5.1 Anlægsprojekter i 2026-29 (skattefinansierede)

De skattefinansierede anlægsudgifter i 2026-29 består af følgende udgifter og indtægter:

Mio. kr., 2026 PL	2026	2027	2028	2029
Skattefinansieret anlæg, udgifter (ex buffer)	231,9	209,8	134,3	132,4
Anlægsbuffer	27,0			
Skattefinansieret anlæg, indtægter	-11,1	-17,3	-3,5	-2,6
Nettoresultat i alt	247,8	192,5	130,8	129,8

(Negative beløb angiver indtægter/overskud)

Ovennævnte nettobeløb kan udspecificeres på projekter som følger:

Anlægsprojekter (mio. kr., 26 PL)	2026	2027	2028	2029
Skattefinansierede anlæg i alt	247,8	192,5	130,8	129,8
Økonomiudvalget	28,5	0,0	0,0	0,0
Anlægsbuffer	27,0	0,0	0,0	0,0
Kommunalt 3-døgnsberedskab	1,5	0,0	0,0	0,0
Børne- og familieudvalget	11,0	33,1	6,6	0,0
Flytning af Lucernevejens Børnehave	0,0	6,1	0,0	0,0
Ny daginstitution Toftegården	7,0	27,0	6,6	0,0
Vuggestuegruppe i Fårup Børneby	4,0	0,0	0,0	0,0
Socialudvalget	6,0	0,0	0,0	0,0
Boligplan 2	6,0	0,0	0,0	0,0
Miljø- og teknikudvalget	94,1	93,4	89,4	91,2
Badesø Nordre Fælled	0,0	3,0	0,0	0,0
Brandhaner sløjfning	0,5	0,0	0,0	0,0
Brandteknisk gennemgang	2,6	2,6	0,0	0,0
Broer og bygværker, vedligehold	3,1	0,0	0,0	0,0
Bygningsvedligehold, pulje	55,5	59,6	62,0	62,0
Cykelsti langs Hammelvej	-2,9	-0,4	0,0	0,0
Diverse vejprojekter, ramme	0,0	0,0	0,0	3,8
Energibesparende foranstaltninger, pulje	17,9	17,9	17,9	17,9
Etablering af ladestander, kommunale	2,1	0,0	0,0	0,0
Gl. Århusvej, reetablering	2,0	0,0	0,0	0,0
Igangværende projekter, B26, finansiering	2,7	4,8	4,8	2,8
Infrastruktur, koordinering/styring	1,0	1,0	1,0	1,0

Generelle bemærkninger til budget 2026-2029

Anlægsprojekter (mio. kr., 26 PL)	2026	2027	2028	2029
Naturforvaltningsprojekter	2,1	3,7	3,7	3,7
Naturgenopretning	1,3	1,2	0,0	0,0
Ny brandstation	3,0	0,0	0,0	0,0
Sikre skoleveje mv., ramme	2,0	0,0	0,0	0,0
Udbyhøjfærge - dokning	1,3	0,0	0,0	0,0
Sundheds-, idræts- og kulturudvalget	30,7	3,3	3,3	3,3
Anlægspulje til idrætsanlæg	1,3	1,3	1,3	1,3
Breddeidrættens faciliteter	3,6	1,6	1,6	1,6
Assentoft, Hornbæk og Helsted projekter	1,3	0,0	0,0	0,0
Dronningborghallen	20,9	0,0	0,0	0,0
Græs fodboldbaner ved Helsted IF	2,4	0,0	0,0	0,0
Hensættelse til kunstgræsbaner fra 2023	1,2	0,3	0,3	0,3
Omsorgsudvalget	24,3	19,6	0,0	0,0
Omdannelse af ældreboliger med kald	10,7	6,0	0,0	0,0
Plejhjem i Dronningborg, servicearealer	13,6	13,6	0,0	0,0
Landdistriktsudvalget	8,9	-3,9	5,1	3,0
Bygningsforbedringsudvalget	0,3	0,3	0,3	0,3
Havndal, områdefornyelse	3,0	-5,1	0,0	0,0
Indsats mod dårlige boliger, pulje	1,5	1,0	1,0	1,0
Mellerup, områdefornyelse	0,1	-3,7	0,0	0,0
Pulje til byfornyelsesprojekter	4,0	3,6	3,8	1,7
Skole- og uddannelsesudvalget	29,6	32,2	10,8	17,5
Bygningsvedligehold 2025 skoler	20,6	21,8	0,0	0,0
Sydbyen kapacitetsudfordringer	8,9	10,4	0,0	0,0
Udbygning af folkeskoler, ramme	0,0	0,0	10,8	17,5
Erhvervs- og planudvalget	14,7	14,8	15,6	14,8
Flodbyen Randers, ramme	10,4	11,3	11,3	11,3
Flodbyen, konsulentbistand	1,3	1,3	1,3	1,3
Flodbyen, markedsføring, salg, udbud mv.	0,3	0,3	0,3	0,3
Flodbyen, programsekretariat/frikøb UMT	2,8	2,0	2,0	2,0
Kongensgade 6 og 8 (DLG)	0,1	0,1	0,8	0,0

(Negative beløb angiver indtægter/overskud)

Som det fremgår af tabellen, er der under økonomiudvalget indarbejdet en anlægsbuffer på 27 mio. kr. Forvaltningen har (i henhold til bemyndigelsen) nedjusteret anlægsbufferen fra oprindelig 40 mio. kr. til 27 mio. kr.

Anlægsbufferen er kun ét-årig - i modsætning til servicebufferen, der er indarbejdet i alle år. Både denne buffer og servicebufferen er indarbejdet for at imødegå eventuelle sanktioner på landsplan og skabe mulighed for forbrug af overførte midler. Bufferen er ikke finansieret men neutraliseres af en modpost under finansforskydninger (se også afsnit 7).

For alle de øvrige projekter i anlægsoversigten henvises til de udarbejdede budgetbemærkninger på anlægsområdet for en nærmere beskrivelse.

Generelle bemærkninger til budget 2026-2029

5.2 Vejledende anlægsramme fra KL

KL's vejledende anlægsramme vedrører skattefinansierede bruttoanlæg inkl. udgifter til byggemodning og jordkøb.

Nedenfor vises KL's vejledende anlægsramme for Randers Kommune sammenholdt med de relevante budgetbeløb for 2026:

Anlægsramme 2026	Mio. kr.
Skattefinansieret bruttoanlæg (ex buffer)	231,93
Anlægsbuffer	27,00
Jordkøb/byggemodning	48,14
I alt	307,07
Vejledende anlægsramme fra KL	307,34
Forskel	-0,27

Tabellen viser, at budgettet ligger meget tæt på den vejledende anlægsramme (kun 0,27 mio. kr. under).

Som tidligere nævnt, er der ikke en sanktionsmekanisme i regnskabssituationen, når det drejer sig om anlægsudgifter, men ifølge KL er det en væsentlig forudsætning for aftalesystemet, at kommunerne under ét holder sig indenfor de aftalte rammer – også på anlægssiden. Meldingen fra KL er, at kommunerne samlet set overholder anlægsrammen i budget 2026.

Generelle bemærkninger til budget 2026-2029

5.3 Den 10-årige investeringsplan

Byrådet besluttede i forbindelse med Budget 2023-2026 en ny 10-årig investeringsplan frem til og med 2032. Nedenfor vises beløbene for perioden 2030-2032:

Anlægsprojekt	2030	2031	2032
Pulje til IT og udvikling af folkeskolerne	17,5	17,5	17,5
Pulje til breddeidræt, idrætsanlæg og kunstgræsbaner	3,3	3,3	3,3
Flodbyen Randers	14,8	14,8	14,8
Flodbyen Randers, opsparing til Klimabro	26,4		
Infrastruktur, koordinering/styring	1,0	1,0	1,0
Infrastrukturpulje - veje, cykelstier, sikre skoleveje	6,6	6,6	6,6
Private vejes istandsættelse, udgifter	0,9	0,9	0,9
Private vejes istandsættelse, indtægter	-1,0	-1,0	-1,0
Bygningsvedligehold	62,0	62,0	62,0
Pulje til energibesparende foranstaltninger	17,9	17,9	17,9
Naturforvaltningsprojekter	3,7	3,7	3,7
Pulje til indsats mod dårlige boliger, netto	1,0	1,0	1,0
Pulje til byfornyelsesprojekter, netto	2,0	2,0	2,0
I alt eksklusiv prioriteringspulje	156,1	129,7	129,7
Pulje til politisk prioritering - inkl. demografisk udbygning	48,2	81,2	81,2
I alt inkl. prioriteringspulje	204,3	211,0	211,0

Tabellen viser, at der er afsat 204,3 mio. kr. i 2030 stigende til 211,0 mio. kr. i 2031/2032.

Opsparingen til Klimabroen indgår som en finanspost (jf. også afsnit 7) og stiger med 2 mio. kr. årligt (jf. tidligere beslutning). Opsparingen forventes dog afsluttet i 2030, idet der på det tidspunkt vil være en samlet opsparing til Klimabroen på ca. 50% af den anslåede anlægsudgift til etablering af Klimabroen. Restbeløbet forudsættes finansieret via et statsligt anlægstilskud og/eller lånedispensation.

Puljen til politisk prioritering stiger fra 48,2 mio. kr. i 2030 til 81,2 mio. kr. i 2031 og frem. Puljen kan frit prioriteres efter behov i de kommende års budgetforhandlinger.

Det samlede anlægsniveau i budgettet er lavt og er ikke tilstrækkeligt i forhold til behovet for nødvendige renoveringer og vedligehold af kommunens bygningsmasse, veje og broer i de kommende år.

Ifølge budgetaftalen ønskes på den baggrund, at forvaltningen til budget 2027-2030 udarbejder et oplæg til forøgelse af kommunens anlægsniveau samt forslag til en ny 10-årig investeringsplan dækkende perioden 2027-2037.

Generelle bemærkninger til budget 2026-2029

6. Jordforsyning, ældreboliger og brugerfinansieret område

Som nævnt i afsnit 2 er der følgende tre "hvile-i-sig-selv"-områder, nemlig:

- Jordforsyning
- Ældreboliger
- Brugerfinansieret område (affaldsområdet)

Disse områder beskrives nærmere nedenfor.

6.1 Jordforsyning

Ifølge kommunens økonomistyringsregler skal budgettet til jordforsyning "hvile-i-sig-selv" i budgetperioden. Anlægsbudgettet for jordforsyningen omfatter byggemodning samt køb og salg af jord til bolig- og erhvervsformål.

Budgettet til jordforsyning for 2026-2029 kan specificeres som følger:

Jordforsyning (mio. kr.), 26 PL	2026	2027	2028	2029
Grundsalg	-51,2	-51,2	-51,2	-51,2
Jordkøb	19,4	19,4	19,4	19,4
Byggemodning	28,6	28,6	28,6	28,6
Renter	0,6	1,0	1,4	1,7
Afdrag på lån	0,9	1,1	1,6	2,0
Jordforsyning i alt	-1,7	-1,1	-0,2	0,6

(- angiver indtægter/overskud)

Det samlede resultat for hele perioden 2026-2029 viser en merindtægt på 2,4 mio. kr. som dog modsvares af projekter finansieret af jordforsyning på 0,6 mio. kr. årligt i 2026-2029. Dermed er der balance totalt for perioden 2026-2029 (jf. kommunens styringsregel).

6.2 Ældreboliger

Nedenstående tabel viser budgettet vedrørende ældreboliger i perioden 2026-29:

Ældreboliger (mio. kr.), 26 PL	2026	2027	2028	2029
Drift	-44,7	-44,7	-44,7	-44,7
Renter	2,1	2,1	2,1	2,1
Afdrag	44,7	44,9	45,2	45,3
Ældreboliger i alt	2,0	2,3	2,6	2,7

(- angiver indtægter/overskud)

Tabellen viser, at huslejeindtægterne forventes at udgøre 44,7 mio. kr. i 2026, mens udgifterne til renter og afdrag vedrørende ældreboliger udgør hhv. 2,1 mio. kr. og 44,7 mio. kr. De tilsvarende tal for 2027-2029 fremgår af tabellen.

6.3 Brugerfinansieret område (affaldsområdet)

Budgettet til det brugerfinansierede område (affaldsområdet) kan specificeres som følger:

Generelle bemærkninger til budget 2026-2029

Brugerfinansieret (mio. kr.), 26 PL	2026	2027	2028	2029
Tjenestemandspensioner (brugerfinansieret)	0,2	0,2	0,2	0,2
Brugerfinansieret område, drift	-13,0	-13,0	-6,3	-0,4
I alt	-12,8	-12,8	-6,1	-0,2

(- angiver indtægter/overskud)

I forbindelse med budget 2021-2024 godkendte byrådet en plan for afvikling af affaldsområdets gæld frem mod 2025. Restgælden på affaldsordninger udgjorde primo 2025 10,4 mio. kr. og forventes endeligt afviklet inden udgangen af 2025.

Det er i budgettet forudsat, at der herefter sker afdrag af investeringen i nye beholdere mv. frem til 2028 med 13 mio. kr. årligt i 2026 til 2027 og 6,3 mio. kr. i 2028. I 2029 udgør afdraget alene hensættelse til lukning af deponi med 0,4 mio. kr.

Der henvises til budgetbemærkningerne på området (Miljø og Teknik, takstfinansieret) for en nærmere beskrivelse heraf.

Generelle bemærkninger til budget 2026-2029

7. Finansposterne

Under finansposter beskrives kommunens lånoptagelse, afdrag på lån, udviklingen i kommunens langfristede gæld samt finansforskydninger. Posterne er opgjort i løbende priser.

7.1 Låneramme 2026-2029

Randers Kommunes låneramme for 2026-2029 er opgjort på grundlag af anlægsbudgettet i det vedtagne budget og den dertilhørende automatiske låneadgang, jf. lånebekendtgørelsen. Derudover er der indarbejdet en lånedispensation på 17 mio. kr.

Lånerammen fremgår af nedenstående tabel:

Lånerammeopgørelse (mio. kr.)	2026	2027	2028	2029
Færgedrift	1,3			
Energibesparende foranstaltninger	17,9	17,9	17,9	17,9
By- og områdefornyelse	7,6	-4,1	4,6	2,6
Jordforsyning	15,3	15,3	15,3	15,3
Ordinær låneadgang	42,1	29,1	37,8	35,8
Lånedispensation	17,0			
Dispensationer i alt	17,0	0,0	0,0	0,0
Låneadgang i alt	59,1	29,1	37,8	35,8
Budgetteret ordinær lånoptagelse	59,1	29,1	37,8	35,8

Den samlede låneadgang for 2026 udgør 59,1 mio. kr. Den budgetterede låneoptagelse falder til 29,1 mio. kr. i 2027 for igen at stige til 37,8 mio. kr. i 2028 og 35,8 mio. kr. i 2029.

I en årrække har Randers Kommune ikke udnyttet muligheden for at belåne udgiften til jordkøb. Grundet den økonomiske situation i 2025 blev det besluttet igen at indregne lån til finansiering af køb af jord som en forudsætning i budgetlægningen fra 2025 og frem.

Der er ikke budgetteret med opførelse af ældreboliger i 2026-29, og derfor er der ingen låneoptagelse på dette område.

Størstedelen af lånepuljerne er bortfaldet efter indførelsen af seneste udligningsreform. Finansieringen er lagt ind i bloktilskuddet i stedet for. Tilbage resterer den ordinære lånepulje. Derudover er der i økonomiaftalen for 2026 oprettet en ekstraordinær pulje til særligt vanskeligt stillede kommuner.

Der var på landsplan afsat en pulje på 200 mio. kr. i den ordinære lånepulje til investeringer og deponeringsfritagelser på det øvrige anlægsområde. Randers Kommune blev tildelt en dispensation fra denne pulje på 17 mio. kr.

Puljen målrettet vanskeligt stillede kommuner efter udligningslovens § 16 udgjorde 200 mio. kr. på landsplan. Inden for de seneste år skal kommunen opfylde kriterierne for at modtage særtilskud som vanskeligt stillet kommune efter udligningslovens § 16. Randers Kommune har ikke fået dispensation fra denne pulje. Afslaget skal ses i sammenhæng med, at Randers Kommune heller ikke blev tildelt § 16-tilskud fra puljen til vanskeligt stillede kommune.

Generelle bemærkninger til budget 2026-2029

Randers Kommune har i 2025 modtaget en lånedispensation vedr. udgifterne som følge af Nordic Waste. Denne dispensation giver mulighed for at låne op til 375 mio. kr. Randers Kommune har indtil videre udnyttet 290,6 mio. kr. af denne dispensation. Lånet er hjemtaget i marts 2025, og ydelsen som følge heraf er indregnet i budgetforudsætningerne for renter. Der er ikke indregnet afdrag, da lånet er afdragsfrit de første 5 år af løbetiden.

Der er ikke indregnet yderligere låneoptagelse vedr. denne dispensation i lånerammen for 2026-29. Yderligere låneoptagelse vil ske på baggrund af faktisk afholdt udgifter i regnskabet og vil blive fremlagt til godkendelse sammen med den øvrige låneramme i regnskabet.

Låneadgangen reduceres, hvis kommunen indgår leasingaftaler for anlægsudgifter, lejeaftaler eller udsteder garantier for lån til en række formål. I stedet for at reducere låneadgangen kan et tilsvarende beløb deponeeres på en særskilt konto i et pengeinstitut.

7.2 Afdrag på lån

Af nedenstående tabel fremgår de budgetterede afdrag i perioden 2026-2029:

Afdrag på lån mio. kr.	2026	2027	2028	2029
Skattefinansieret gæld	87,8	89,7	90,2	89,3
Jordforsyning	0,9	1,1	1,6	2,0
Ældreboliger	44,7	44,9	45,2	45,3
I alt	133,3	135,7	137,0	136,6

I 2026 udgør de budgetterede afdrag 133,3 mio. kr. Heraf udgør ældreboliger 44,7 mio. kr., hvoraf beboerne betaler 42,8 mio. kr.

Afdrag vedrørende nye lån udgør 0 mio. kr. i 2026 som følge af, at der er budgetteret med lånoptagelse ultimo året. Afdrag vedrørende langfristet gæld i øvrigt udgør 87,8 mio. kr. i 2026.

7.3 Renter

Ved budgetlægningen er der taget udgangspunkt i den eksisterende låneportefølje i 2026-29 samt nye lånoptagelser i budgetperioden.

Renteudgifterne er budgetlagt ud fra de gældende rentesatser på de fastforrentede lån og med en variabel rentesats på 3,5 % i 2026 og frem.

Som følge af den generelle uro på de finansielle markeder og den anspændte geopolitiske situation er rentesatsen for de likvide aktiver forudsat lidt lavere i år 2026 og 2027 (nemlig 2,5%) men i 2028 og 2029 er der igen forudsat en rentesats på 3,5%.

Generelle bemærkninger til budget 2026-2029

De samlede renteindtægter/-udgifter kan opgøres som følger:

Renter (mio. kr.)	2026	2027	2028	2029
Renter af likvide aktiver mm.	-19,2	-19,6	-26,1	-27,6
Renteudgifter ældreboliger	2,1	2,1	2,1	2,1
Renteudgifter øvrige lån	31,0	30,2	28,3	26,1
Renteudgifter jordforsyning	0,6	1,0	1,4	1,7
Renter i alt	14,4	13,7	5,6	2,3
Renter i alt ekskl. Ældreboliger og jordforsyning	11,8	10,6	2,1	-1,5

(- angiver indtægter/overskud)

Renteudgifterne ekskl. ældreboliger og jordforsyning udgør 11,8 mio. kr. netto i 2026, og i 2029 er der tale om en samlet renteindtægt på 1,5 mio. kr.

I ovenstående er der (under renteudgifter øvrige lån) indregnet renteudgifter vedr. det nye lån som følge af Nordic Waste. Disse renteudgifter udgør 8,5 mio. kr. årligt i budgetperioden.

7.4 Finansforskydninger

Af nedenstående tabel fremgår en specifikation af finansforskydningerne i budget 2026-2029:

Finansforskydninger (mio. kr., løbende PL)	2026	2027	2028	2029
Frigivelse af deponerede beløb	-2,6	-2,6	-3,8	-3,8
Frigivelse deponering Naturgas HMN	-2,3	-2,3	-2,3	-2,3
Landsbyggefonden	0,6	0,6	0,6	1,0
Udlån beboerindskud	0,8	0,8	0,8	0,8
Andre langfristede tilgodehavender, ejendomsskatter	-22,4	0,0	0,0	0,0
Bufferpulje (modregning til servicebufferpulje)	-37,0	-41,1	-42,2	-43,3
Bufferpulje (modregning anlæg)	-27,0	0,0	0,0	0,0
Infrastrukturpulje - klimabro	18,4	20,4	22,4	24,4
Byen til vandet - belåning vedr. Randers Havn	-7,1	-7,0	-6,9	-6,8
Indbetaling til Feriefond	12,7	12,7	12,7	12,7
Deponering P-hus Brotoften	0,0	30,0	0,0	0,0
Finansforskydninger i alt	-66,0	11,5	-18,7	-17,4

(- angiver indtægter/overskud)

Finansforskydningerne udgør -66 mio. kr. i 2026. De stiger i løbet af budgetperioden og falder igen til -17,4 mio. kr. i 2029. Nedenfor er der redegjort for de største poster.

Frigivelse af deponering vedr. Naturgas HMN og andre deponerede beløb

Der er budgetteret med en gradvis frigivelse af deponerede beløb vedr. lejemål samt opførelse af hal 4 ved Randes Arena. Disse udgør 2,6 mio. kr. i 2026 og 2027 og stiger til 3,8 mio. kr. i 2028 og 2029. Stigningen fra 2027 til 2028 på 1,2 mio. kr. skyldes den kommende deponering vedr. P-huset på Brotoften i 2027, hvor frigivelsen sker i 2028 og frem.

Desuden er der budgetteret med frigivelse af indtægten fra salget af HMN Naturgas, som udgør 2,3 mio. kr. årligt.

Generelle bemærkninger til budget 2026-2029

Indskud i landsbyggefonden

Budgetrammen for indskud i landsbyggefonden udgør 0,6 mio. kr. i 2026 til 2028, og herefter udgør rammen 1 mio. kr. De lave rammer skyldes, at beløb er fremrykket og udmøntet i 2025.

Andre langfristede tilgodehavender, ejendomsskatter

Der er afsat en indtægt på 22,4 mio. kr. i 2026 vedr. indefrosset ejendomsskat.

Baggrunden er, at staten overtager kommunernes midlertidige indefrysningsslån og pensionistlån pba. endelig opgørelse af skatteårene til og med 2023. Det medfører en afregning fra staten til kommunerne. Afregningen til kommunerne er forudsat at ske, når de sidste vurderinger vedrørende skatteårene 2021-2023 er efterreguleret. Det forventes at ske ca. ultimo 2026, jf. vurderingsmyndighedernes tidsplan. Denne tidsplan er dog usikker.

Samlet set kan Randers Kommunes indtægtstab i perioden fra 2018-2023 opgøres til 108,6 mio. kr. Dette tab kan belånes i overgangsperioden. Randers Kommune har imidlertid ikke udnyttet denne lånemulighed i regnskab 2018 og 2019, og derfor vil der være tale om en reel indtægt svarende til tabet i 2018 og 2019.

Det er forudsat at de optagne lån fra 2020 og frem vil skulle indfries i forbindelse med den modtagne afregning fra staten. Ifølge KL er der ikke taget endelig stilling til, om eventuelle tidligere optagne lån i Kommunekredit mv. til at finansiere lånene vil skulle indfries. KL anbefaler fortsat, at kommunerne foreløbigt er forsigtige ift. disponering af de fulde lånebeløb forud for, at den endelige afregning er foretaget.

Bufferpulje serviceudgifter

Der er indregnet en bufferpulje på -37 mio. kr. i 2026 stigende til -43,3 mio. kr. i 2029. Der er tale om en modpost til servicebufferpuljen med henblik på at eliminere den likviditetsmæssige effekt af servicebufferpuljen.

Bufferpulje anlæg

Der er indregnet en bufferpulje på -27 mio. kr. i 2026. Der er tale om en modpost til anlægsbufferpuljen med henblik på at eliminere den likviditetsmæssige effekt af anlægspuljen.

Klimabro (opsparing)

Nettoopsparingen til klimabroen udgør 18,4 mio. kr. i 2026, 20,4 mio. kr. i 2027, 22,4 mio. kr. i 2028 og 24,4 mio. kr. i 2029.

I forbindelse med vedtagelsen af budget 2019-2022 blev det besluttet at igangsætte et løbende låneoptag i takt med, at Randers Havns egenfinansierede anlægsinvesteringer giver kommunen automatisk låneadgang. Disse beløb indgår som en del af opsparingen til Klimabroen fratrukket løbende ydelser på lånene, jf. nedenstående tabel, der viser den samlede opsparing til klimabroen i perioden 2019-2029 i mio. kr.:

Generelle bemærkninger til budget 2026-2029

Opsparing klimabro (mio. kr.)	Før 2019	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	I alt
Gammel opsparing (budget 2016)	10,3												10,3
Lånoptagelse (låneramme 2018)		16,4											16,4
Lånoptagelse (låneramme 2019)			22,9										22,9
Lånoptagelse (låneramme 2020)				11,3									11,3
Lånoptagelse (låneramme 2021)					11,6								11,6
Lånoptagelse (låneramme 2022)						14,0							14,0
Lånoptagelse (låneramme 2023)							20,5						20,5
Lånoptagelse (låneramme 2024)								22,1					22,1
Opsparing (jf budget 2019)		7,0	9,0	11,0	13,0	15,0	17,0	19,0	21,0	23,0	25,0	27,0	187,0
Finansiering af havnevej			-9,2		-5,0	-6,5							-20,7
Forundersøgelse Klimabro					-3,0			-3,3					-6,3
Finansiering af kommunikationsindsats Klimabro						-1,0							-1,0
Infrastruktur - projektledelse og koordinat-ion						-0,6	-0,6	-0,6	-0,6	-0,6	-0,6	-0,6	-4,2
Finansiering af myndighedsarbejde ifm til-ladelser til klimabroen									-2,0	-2,0	-2,0	-2,0	-8,0
Afdrag på lån				-1,6	-1,8	-2,5	-3,0	-3,9	-4,8	-4,8	-4,8	-4,8	-31,8
Renter på lån				-0,2	-0,4	-0,5	-1,6	-2,0	-2,3	-2,2	-2,1	-2,0	-13,4
I alt	10,3	23,4	22,7	20,5	14,4	17,9	32,2	31,3	11,3	13,4	15,5	17,6	230,7
Samlet opsparing (akk)	10,3	33,7	56,4	76,9	91,3	109,2	141,4	172,8	184,1	197,5	213,1	230,7	

Den samlede opsparing vedrørende Klimabroen forventes således at udgøre 230,7 mio. kr. ved udgangen af 2029.

Indbetaling til feriefonden

I lighed med tidligere år er der afsat 12,7 mio. kr. årligt som indbetaling til Feriefonden.

Deponering – P-hus på Brotoften

Byrådet tilkendegav den 5. december 2022 at ville leje 150 offentlige p-pladser i et p-hus på Brotoften. P-huset med dagligvarebutik i stueetagen opføres af en ekstern investor, som har købt det pågældende byggefelt af arealudviklingselskabet Flodbyen Randers P/S. Købet er betinget af at der efterfølgende vedtages en lokalplan, som muliggør byggeriet, og at der indgås en lejeaftale med Randers Kommune om p-pladserne. Byrådet tilkendegav i december 2022, at man ønskede, at der skulle arbejdes videre med "fremtidens p-hus".

Ved en lejeaftale skal kommunen deponere et beløb svarende til etableringssummen af p-huset. Deponeringen forventes at udgøre 30 mio. kr., og skal finde sted medio 2027. Det deponerede beløb frigives efterfølgende med 1/25 årligt (jf. tidligere beskrivelse). Deponeringen og den efterfølgende frigivelse er således en likviditetsforskydning, der over tid er neutral for kommunekassen.